

**Мастер-план развития товарного  
рыбоводства в Республике Казахстан на  
период 2013-2020 года**

**г. Астана 2013 год**

## Оглавление

Сокращения и обозначения.....	3
1 Ключевые проблемы отрасли товарного рыбоводства .....	4
2 Цели и задачи мастер-плана развития отрасли товарного рыбоводства.....	4
3 Пути достижения поставленных целей и задач, меры государственной поддержки, необходимые для достижения целей и задач мастер-плана .....	6
3.1 Описание мероприятий, необходимых для создания эффективной структуры полномочного субъекта государственного управления развитием отрасли.....	7
3.2 Описание мероприятий, необходимых для обеспечения доступности товаров работ и услуг в товарном рыбоводстве (субсидии на снижение ставки лизинга, субсидии на содержание РМС) .....	7
3.2.1 Методы повышения доступности рыбоводного оборудования .....	8
3.2.2 Методы повышения доступности рыбопосадочного материала .....	8
3.2.3 Методы повышения доступности кормов .....	9
3.3 Описание мероприятий, необходимых для обеспечения доступности финансирования.....	10
3.4 Описание мероприятий государственных органов, необходимых для нормативного обеспечения развития отрасли.....	10
3.5 Описание мероприятий государственных органов, необходимых для обеспечения отрасли квалифицированными кадрами .....	11
4 Ожидаемые результаты .....	12
Использованная литература .....	13

## **Сокращения и обозначения**

АО «КАМ» - АО «Казагромаркетинг»;

АО «КАИ» - АО «Казагроинновация»;

АПК – агропромышленный комплекс;

ВТО – Всемирная торговая организация;

ЕЭП – Единое экономическое пространство;

КРХ – комитет рыбного хозяйства МООС РК;

МИО – местные исполнительные органы;

МСХ – Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан;

МООС – Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан;

РК – Республика Казахстан;

РМС – ремонтно-маточное стадо;

СХТП – сельхозтоваропроизводители;

## **1 Ключевые проблемы отрасли товарного рыбоводства**

Ключевые проблемы отрасли определяются из того, что отрасль фактически только формируется в условиях рыночной экономики на инвестиции частного предпринимательства, при этом отсутствует субъект госрегулирования развития отрасли в виде ответственного полномочного ведомства.

Перечень ключевых проблем приведен ниже:

- Отсутствует субъект гос.регулирования -ответственный уполномоченный орган: управление аквакультуры в МСХ РК;
- Низкие экономические стимулы к развитию отрасли;
- Отсутствие достаточного нормативного обеспечения отрасли;
- Невысокое развитие поддерживающих отраслей (кормопроизводство, производство оборудования, рыбопосадочного материала и т.п.);
- Низкая обеспеченность квалифицированными кадрами.

## **2 Цели и задачи мастер-плана развития отрасли товарного рыбоводства**

Целью настоящего мастер-плана является определение механизмов государственной поддержки, плана мероприятий и ожидаемых результатов развития отрасли товарного рыбоводства вследствие реализации «Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «АГРОБИЗНЕС – 2020» (далее – Программа).

Основными целями развития товарного рыбоводства в Казахстане являются цели, задекларированные в Законе о развитии АПК и сельских территорий:

- обеспечение продовольственной безопасности государства;
- обеспечение устойчивого экономического и социального развития агропромышленного комплекса и сельских территорий;
- создание экономических условий для производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

Основные задачи, решаемые государственным органом для достижения заявленной цели:

- Создание эффективной структуры полномочного субъекта государственного управления развитием отрасли;
- Обеспечение доступности товаров работ и услуг в товарном рыбоводстве (субсидии на снижение ставки лизинга, субсидии на содержание РМС);
- Обеспечение доступности финансовых услуг ;
- Стимулирование создания обеспечивающих отраслей (рыбопосадочный материал, корма);
- Нормативное обеспечение развития отрасли;
- Госзаказ на квалифицированные кадры (подготовка и переподготовка кадров).

В результате проведенного анализа и выявления лимитирующих факторов, следует, что в Казахстане следует направить государственную политику в области развития аквакультуры на поддержку следующих форм ведения рыбоводных хозяйств:

- Ведение озерно-товарного рыбного хозяйства (ОТРХ), ввиду возможности его широкого распространения по причине значительных озерных площадей, возможности повышения рыбопродуктивности данных водоемов в 3-6 раз (с 18 кг/га до 50-100 кг/га), малых капитальных вложений в организацию производств (показатели экономической эффективности типового проекта ОТХ приведены в приложении 1). Государственная поддержка данного направления будет направлена главным образом для достижения цели, задекларированной в пп.1-2 п.1 ст. 3 Закона о развитии АПК и сельских территорий (далее – Закон): «развитие социальной и инженерной инфраструктуры сельских территорий и обеспечение сельского населения благоприятными условиями жизни» и «обеспечение продовольственной безопасности государства».
- Ведение индустриальных высокоинтенсивных садковых хозяйств и в установках замкнутого водоснабжения (показатели экономической эффективности типовых проектов индустриальных хозяйств приведены в приложении 1). Здесь существует потенциал в виде пригодных водоемов для размещения садков и богатой аборигенной ихтиофауны особо

ценных видов рыб, пользующихся значительным спросом на внешних рынках. Государственная поддержка в этом направлении будет осуществлена для достижения цели, указанной в пп.4 п.1 ст.3 Закона «создание экономических условий для производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки», согласно принципу «приоритетности развития агропромышленного комплекса и сельских территорий, имеющих потенциал экономического роста» пп.1 п.2 ст.3 Закона.

### **3 Пути достижения поставленных целей и задач, меры государственной поддержки, необходимые для достижения целей и задач мастер-плана**

Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, как уполномоченный орган в области государственного регулирования развития агропромышленного комплекса и сельских территорий, при разработке мероприятий с целью развития АПК и сельских территорий руководствуется целями и принципами государственного управления указанными в Законе о развитии АПК и сельских территорий. В результате разработки отраслевой Программы развития АПК уполномоченным органом предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на развитие отрасли товарного рыбоводства.

В целях развития товарного рыбоводства (аквакультуры) в Казахстане будут созданы условия для роста объемов выращивания товарной рыбы и расширения ассортимента за счет наиболее ценных видов рыб.

Для достижения прогнозируемых до 2020 года целевых показателей будут реализованы меры государственной поддержки для стимулирования развития отрасли.

В частности, будет продолжена практика субсидирования продукции товарного рыбоводства, а также предполагается снижение процентной ставки банковского вознаграждения по займам при закупе или лизинге оборудования рыбоводными хозяйствами. Предусматриваются средства для инвестиционного субсидирования предпринимательских инициатив по развитию производственной базы рыбоводных хозяйств.

При этом политика бюджетного субсидирования будет направлена на увеличение объемов выращивания особо ценных видов рыб (осетровых, лососевых, сиговых).

Вместе с тем, будет совершенствоваться нормативная правовая база, система управления рыбным хозяйством, усилится кадровое и научно-

методическое обеспечение путем создания селекционно-генетических инновационных центров рыбохозяйственного профиля.

Также будут предприняты действия для развития сопутствующих отраслей кормопроизводства и выращивания рыбопосадочного материала.

### **3.1 Описание мероприятий, необходимых для создания эффективной структуры полномочного субъекта государственного управления развитием отрасли**

Для осуществления государственной политики в области развития товарного рыбоводства следует сформировать аппарат госслужащих, на базе действующих структур МСХ и МИО, обеспечивающих вертикаль исполнительной власти. Для этих целей планируется осуществить:

- создание управления аквакультуры и наполнение его квалифицированными специалистами при Департаменте животноводства МСХ;
- создание должности специалиста по развитию товарного рыбоводства при МИО в акиматах областей, где будут реализовываться проекты по развитию товарного рыбоводства.

### **3.2 Описание мероприятий, необходимых для обеспечения доступности товаров работ и услуг в товарном рыбоводстве (субсидии на снижение ставки лизинга, субсидии на содержание РМС)**

Создание условий и экономических стимулов для развития отрасли в виде программ субсидирования необходимо для реализации следующих основных целей развития АПК РК:

- обеспечение устойчивого экономического и социального развития агропромышленного комплекса и сельских территорий
- обеспечение продовольственной безопасности государства
- создание экономических условий для производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки

Предусмотренные условия субсидирования товарного рыбоводства соответствуют основным целям развития АПК РК, и содержат нормы по адаптации экономической политики к происходящим интеграционным процессам (членство в ЕЭП и предстоящее вступление в ВТО).

Так запланированные программы субсидирования будут оказывать целевую поддержку и стимуляцию развития отрасли с применением инновационных технологий.

### 3.2.1 Методы повышения доступности рыбоводного оборудования

Для внедрения инновационных технологий в отрасли, обеспечивающих конкурентные преимущества производимой продукции, отраслевой Программой предусмотрены следующие виды государственной поддержки в виде:

- Субсидий на возмещение выплат процентов по лизингу оборудования до 7%;
- Инвестиционных субсидий на возмещение до 20% затрат на организацию индустриальных рыбоводных хозяйств.

**Таблица 1 - Целевые показатели и бюджет инвестиционных субсидий, млн. тенге**

Наименование отрасли животноводства	Доля возмещения	Стоимость проекта, млн. тг	Количество инвестиционных проектов и необходимые средства							Всего
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Товарное рыбоводство										5 606
<i>осетровые</i>	20%	1770	2	2	2	2	2	2	2	14
			708	708	708	708	708	708	708	4 957
<i>лососевые</i>	20%	811		1		1	1	1		4
			0	162	0	162	162	162	0	649

Всего до 2020 года на инвестиционные субсидии будет выделено до 5,6 млрд. тенге.

### 3.2.2 Методы повышения доступности рыболовочного материала

Для обеспечения развивающейся отрасли качественным рыболовочным материалом следует предусмотреть ряд мер, необходимых для развития ОТРХ и индустриального рыбоводства, таких как:

- Облегчить доступ к СХТП к рыболовочному материалу государственных рыболовочников КРХ МООС РК, путем упрощения бюрократических процедур согласования с МООС;
- Разработка нормативов для расчета в потребности субсидирования племенного РМС;
- Создание Правил субсидирования затрат содержания племенного РМС;

- Создать условия для создания новых центров по производству рыбопосадочного материала в виде субсидий на содержание ремонтно-маточных стад (РМС) ценных видов рыб на сумму 1,8 млрд. тенге с 2016 по 2020 гг.

Для реализации данного направления государственной поддержки в отраслевой Программе предусмотрены следующие средства и целевые индикаторы развития, приведенные в таблице 1.

**Таблица 2 - Целевые показатели и бюджет субсидий на содержание племенных ремонтно-маточных стад ценных видов рыб**

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации								всего
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	Живой вес племенного ремонтно-маточного стада ценных видов рыб, охваченный субсидированием, кг	-	-	-	4 105	20 540	149 255	163 565	290 500	439 755
2	Бюджет субсидий на содержание племенных ремонтно-маточных стад ценных видов рыб, тыс. тенге	-	-	-	13 400	70 800	412 800	462 800	798 700	1 758 500

Всего до 2020 года на эти цели будет выделено до 1,8 млрд. тенге субсидий.

### 3.2.3 Методы повышения доступности кормов

Любая интенсификация производства товарной рыбы невозможна без обеспечения отрасли соответствующими высокоэффективными кормами и разработанными рационами кормления. Для развития этого поддерживающего направления обеспечения товарного рыбоводства, в отраслевой программе предусмотрены следующие мероприятия:

- Разработка рекомендаций и рецептур по производству кормов. Данное мероприятие предусмотрено в плане нормативного обеспечения отрасли, см. таблицу 2;
- Распространение методов самостоятельного производства кормов для интенсификации ОТРХ посредством Центров распространения знаний (ЦРЗ) АО «Казагроинновация» и *Сельских информационно-консультационных центров (СИКЦ) АО «Казагромаркетинг»* в рамках действующих бюджетных программ.

### 3.3 Описание мероприятий, необходимых для обеспечения доступности финансирования

Доступность финансирования предприятий отрасли товарного рыбоводства будет осуществляться двумя способами, отдельно для предприятий ОТРХ и промышленных хозяйств:

- Развитие сельских кредитных товариществ, деятельность которых на сегодняшний день контролируется ДО АО «НУХ «КазАгро»;
- Включение рыбоводства в приоритет для финансирования проектов через национальные институты развития АО «НУХ «КазАгро». Финансирование проектов через ДО АО «НУХ «КазАгро» АО «Аграрная кредитная корпорация».

Для осуществления данных направлений поддержки предусмотрена капитализация АО «НУХ «КазАгро». Сумма дополнительной капитализации АО «НУХ «КазАгро», предусмотренная отраслевой Программой составляет 14,1 млрд. тенге.

### 3.4 Описание мероприятий государственных органов, необходимых для нормативного обеспечения развития отрасли

Для развития отрасли необходимо нормативное обеспечение с целью стандартизации деятельности рыбоводных предприятий и распространения знаний среди производителей о наилучших способах ведения хозяйства, а также для технического регулирования отрасли.

Внесение предложений по нормативно-техническому регулированию отрасли товарного рыбоводства является компетенцией МСХ РК согласно пп.11 п.1 ст.6 Закона о развитии АПК и сельских территорий.

План необходимых мероприятий с указанием бюджета на разработку нормативной документации указан в таблице 2.

**Таблица 3 – План мероприятий по нормативному обеспечению развития товарного рыбоводства**

№	Разрабатываемый документ / Период	2013	2014	Итого за все годы	Исполнитель
1.	Совершенствование нормативно-правовой базы	33 000	3 000	36 000	
1.1.	Типовое Положение о рыбоводном хозяйстве	2 000		2 000	ДЖиВ МСХ РК

№	Разрабатываемый документ / Период	2013	2014	Итого за все годы	Исполнитель
1.2.	Рыбоводный технологический норматив по выращиванию каспийского лосося в морских садковых хозяйствах по основным технологическим этапам.	5 000		5 000	ДЖиВ МСХ РК
1.3.	Рыбоводный технологический норматив по выращиванию каспийского лосося в промышленных хозяйствах с использованием установок замкнутого водоснабжения по основным технологическим этапам.	5 000		5 000	ДЖиВ МСХ РК
1.4.	Рыбоводный технологический норматив по выращиванию сиговых рыб в озерно-товарных хозяйствах по основным технологическим этапам.	5 000		5 000	ДЖиВ МСХ РК
1.5.	Рыбоводный технологический норматив по выращиванию толстолобика в озерно-товарных хозяйствах по основным технологическим этапам.	5 000		5 000	ДЖиВ МСХ РК
1.6.	Рыбоводный технологический норматив по выращиванию амура в озерно-товарных хозяйствах по основным технологическим этапам.	5 000		5 000	ДЖиВ МСХ РК
1.7.	Публикация справочника с нормативами и комментариями по использованию Нормативов		3 000	3 000	ДЖиВ МСХ РК
1.8.	Разработать рекомендации по развитию садкового рыбоводства лососевых в Каспийском море	6 000		6 000	АЦЭП АПК РК
<b>2.</b>	<b>Развитие пастбищной аквакультуры и озерно-товарных хозяйств</b>	<b>10 000</b>	<b>-</b>	<b>10 000</b>	
2.1.	Разработать рекомендации по развитию пастбищной аквакультуры и ОТПХ с учетом обязательств РК по международным Конвенциям	5 000		5 000	ДЖиВ МСХ РК
2.2.	Разработать методические рекомендации для природопользователей и фермеров по организации и технологическому циклу ОТПХ	5 000		5 000	ДЖиВ МСХ РК
<b>3</b>	<b>Научное обеспечение развития прудового и промышленного рыбного хозяйства</b>		<b>13 500</b>	<b>13 500</b>	
3.1.	Разработка Положения о генетической паспортизации РМС рыбоводных хозяйств		3 000	3 000	КАИ, ДЖиВ МСХ РК
3.2.	Разработка биологического обоснования(РБО) для оптимальной поликультуры (пруды, ОТПХ, пастбищное хозяйство) в составе традиционных и новых объектов рыборазведения		10 500	10 500	КАИ, ДЖиВ МСХ РК
	Итого	43 000	16 500	59 500	

### 3.5 Описание мероприятий государственных органов, необходимых для обеспечения отрасли квалифицированными кадрами

Для обеспечения отрасли квалифицированными кадрами существуют действующие механизмы распространения знаний и получения профильного

образования в ВУЗах Казахстана и зарубежных стран по программе «Болашак».

Для становления отрасли следует выполнить следующие мероприятия по обеспечению кадрами:

- разработать новые программы обучения и переподготовки кадров для новой отрасли, согласно разработанных нормативов выращивания товарной рыбы с применением инновационных технологий (в ведении МОН РК);
- проводить повышение квалификации кадров и переориентирование на новую специальность «рыбовод» на базе центров ЦРЗ АО «Казагроинновация» и СИКЦ АО «Казагроменеджмент» для создания специалистов в ОТПХ;
- Следует готовить рыбоводов в ВУЗах РК и по программе «Болашак» для снабжения кадрами объектов индустриального рыбоводства.

#### 4 Ожидаемые результаты

В результате выполнения запланированных мероприятий по развитию товарного рыбоводства, согласно отраслевой Программы и настоящего мастер-плана, ожидается увеличение к 2020 году производство товарной рыбы более чем в 15 раз (см. таблицу 3)

**Таблица 4 – Прогноз производства товарной рыбы**

Виды рыб	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Осетровые				-	-	179	977	<b>1 975</b>
Лососевые				-	-	-	-	<b>1 900</b>
Сиговые				1 266	2 532	3 038	3 544	4 051
Растительноядные				366	720	960	1 176	1 400
Карповые				975	1 950	2 925	3 899	5 674
Всего				2 607	5 201	7 101	9 597	15 000

## **Использованная литература**

1. Закон Республики Казахстан от 8 июля 2005 года N 66 «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий».
2. Постановление Правительства РК №151 от 18 февраля 2013 года «Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «АГРОБИЗНЕС – 2020».

## Приложение 1

**Таблица 1 Показатели экономической эффективности проекта по ОТПХ (интенсифицированного) до 100 га в Акмолинской области**

Чистая приведенная стоимость (NPV), млн. тенге	25
Индекс рентабельности инвестиций (PI)	1,44
Внутренняя норма доходности (IRR),%	38%
Простой срок окупаемости, лет	4
Дисконтированный срок окупаемости, лет	5

**Таблица 2 Показатели экономической эффективности проекта выращивания лососевых на 2000 тонн**

Чистая приведенная стоимость (NPV), тыс. тенге	645
Индекс рентабельности инвестиций (PI)	3,23
Внутренняя норма доходности (IRR),%	51%
простой срок окупаемости, лет	3
дисконтированный срок окупаемости, лет	4

**Таблица 3 Показатели экономической эффективности проекта по выращиванию осетровых в УЗВ (50 т. осетра и 3,2 т. икры)**

Чистая приведенная стоимость (NPV), тыс. тенге	- 785
Индекс рентабельности инвестиций (PI)	0,3
Внутренняя норма доходности (IRR),%	0%
Простой срок окупаемости, лет	6