

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

МАСТЕР-ПЛАН

**Модернизация ветеринарной системы в Республике Казахстан
в соответствии с международными стандартами**

Астана, 2013 г.

Содержание

I. Текущая ситуация	2
II. Ключевые проблемы	5
III. Цель, задачи мастер-плана.....	7
IV. Пути достижения поставленных целей и задач, меры государственной поддержки, необходимые для достижения целей и задач мастер-плана:.....	8
4.1 Описание механизмов участия государственных органов, институтов развития и субъектов частного предпринимательского сектора в развитии отрасли.....	8
4.2 План мероприятий по реализации мастер-плана, включающий требуемые объемы финансирования в разбивке за счет государственных и частных средств.....	16
V. Ожидаемые результаты	28

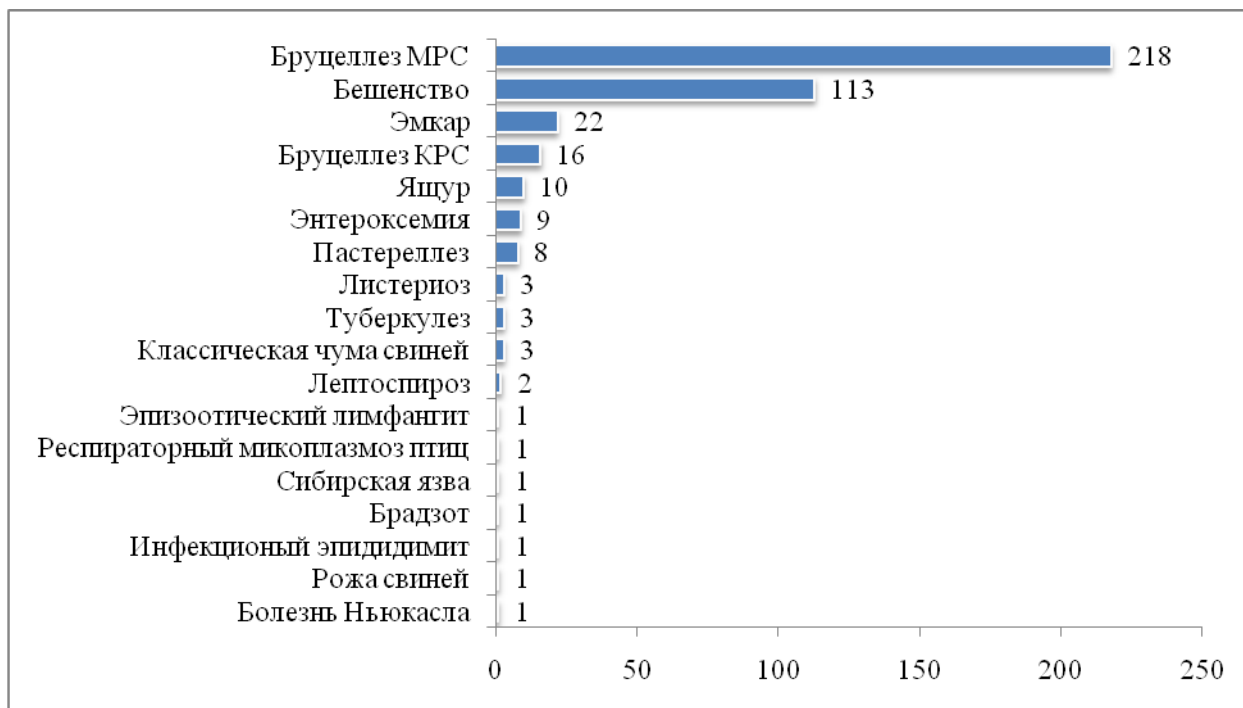
I. Текущая ситуация

Ветеринария, как одна из основных областей науки и практики в сельском хозяйстве, направлена на изучение, предупреждение, диагностику и терапию болезней животных, защиту населения от зооантропоозных заболеваний, обеспечение их доброкачественной и безопасной продукцией животного происхождения.

Полноценному решению существующих проблем ветеринарной отрасли способствует разработка комплекса целевых программ по предупреждению, профилактике и ликвидации инфекционных и массовых незаразных болезней животных в масштабах республики, регионов (в том числе частных фермерских хозяйств).

Нестабильная эпизоотическая обстановка является основной угрозой для развития АПК. Наиболее подвержены заболеваниям приграничные регионы, откуда инфекции распространяются далее в другие части страны. В 2012 году было зарегистрировано 180 очагов острых инфекционных болезней, в результате чего для ряда областей Казахстана был запрещен экспорт животноводческой продукции.

Рисунок 1 Количество зарегистрированных очагов заболеваний животных в 2012 году



Источник: Комитет ветеринарного контроля и надзора МСХ РК

Наиболее распространенными заболеваниями являются бруцеллез КРС и МРС. В 2012 году количество неблагополучных пунктов по бруцеллезу животных составило 243, из них в течение года оздоровлено 229 очагов.

Таким образом, общее количество позитивных животных на бруцеллез среди МРС с учетом выявленных в неблагополучных пунктах составило 43 550 голов.

При плановом исследовании на бруцеллез крупного рогатого скота 9 021 240 выделено всего 33456 голов, которые сданы на санитарный убой.

Всего с учетом положительно реагирующих животных в объявленных неблагополучных пунктах всего выявлено 35877 голов (неблагополучных пунктах по бруцеллезу КРС - 2421 голова, в благополучных по бруцеллезу КРС- 33456 голов).

В настоящее время ситуация по особо опасным инфекциям человека и животных стала актуальной проблемой для многих стран мира, в том числе и для нашего государства. Вспышки особо опасных инфекций наносят значительный экономический ущерб животноводству страны. Отмеченные на территориях различных стран инфекционные болезни животных имеют и социальную значимость. Ежегодно в различных государствах фиксируется значительное количество заразившихся от животных людей инфекционными болезнями бактериальной и вирусной этиологии (сибирской язвой, чумой, бешенством и др.), среди которых отмечены не только случаи тяжелого течения инфекционного процесса, но и смертность.

Эти сведения требуют принятия соответствующих мер безопасности и в нашей республике, границы которой тесно соприкасаются с российскими пределами, где происходит, в силу давно сложившегося контакта населения обеих стран, взаимообмен животными.

Чрезвычайную опасность представляют такие особо опасные инфекционные вирусные заболевания, как грипп птиц, чума крупного рогатого скота и мелких жвачных животных, оспа овец и верблюдов, атипичная пневмония, губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота, катаральная лихорадка овец, классическая чума свиней, болезнь Ньюкасла.

Классическая чума свиней (КЧС) за последние 18 месяцев регистрировалась в европейских странах (Болгарии, Германии), странах Африки (Никарагуа, Нигерии, Южной Африке, Танзании, Замбии) и России.

Пристального внимания заслуживает катаральная лихорадка овец (блутанг), поражающая и крупный рогатый скот, которым заболеют также некоторые виды диких жвачных животных. Летальность заболевших животных от данной инфекции доходит до 80%. Катаральная лихорадка овец была зарегистрирована в Португалии в 2005 и в Испании в 2006 годах.

Зафиксированы неблагополучные ситуации по оспе овец во Вьетнаме, африканской чуме свиней в Буркино Фасо, болезни Ньюкасла в 17 странах мира, в т.ч. и странах ЕС, скрепи в Японии (2005 г.) и Словении (2006 г.), везикулярному стоматиту в Белизе и Боливии (2005 г.), Панаме и США (2006 г.).

Периодически проявляются в тех или иных странах, «забытые» - давно известные медицине и ветеринарии инфекции, побежденные много лет назад и в течении ряда лет не регистрируемые во многих государствах – такие как бешенство, ящур, сибирская язва и др. Названные болезни отличаются высокой контагиозностью, поражая различные виды домашних и диких животных, увеличивая границы инфекционного очага за непродолжительные сроки. Наблюдаемые единичные случаи спорадических вспышек этих заболеваний предупреждают о постоянно существующей опасности возникновения эпизоотий по названным болезням. К примеру, ящур не знает ни климатических, ни географических границ, имеет множество типов и поэтому в очень короткое время может распространиться на огромной территории. В 2004 году он был зарегистрирован почти в 40 странах. По информации Международного эпизоотического бюро за последние 18 месяцев вспышки ящура были зарегистрированы в 11 странах, в том числе с начала 2006 года в Китае, Индонезии, Пакистане, Румынии, России, Турции, Таиланде и в 2005 году в Монголии, вспышки сибирской язвы в Перу, Туркменистане, Великобритании (2006 г.).

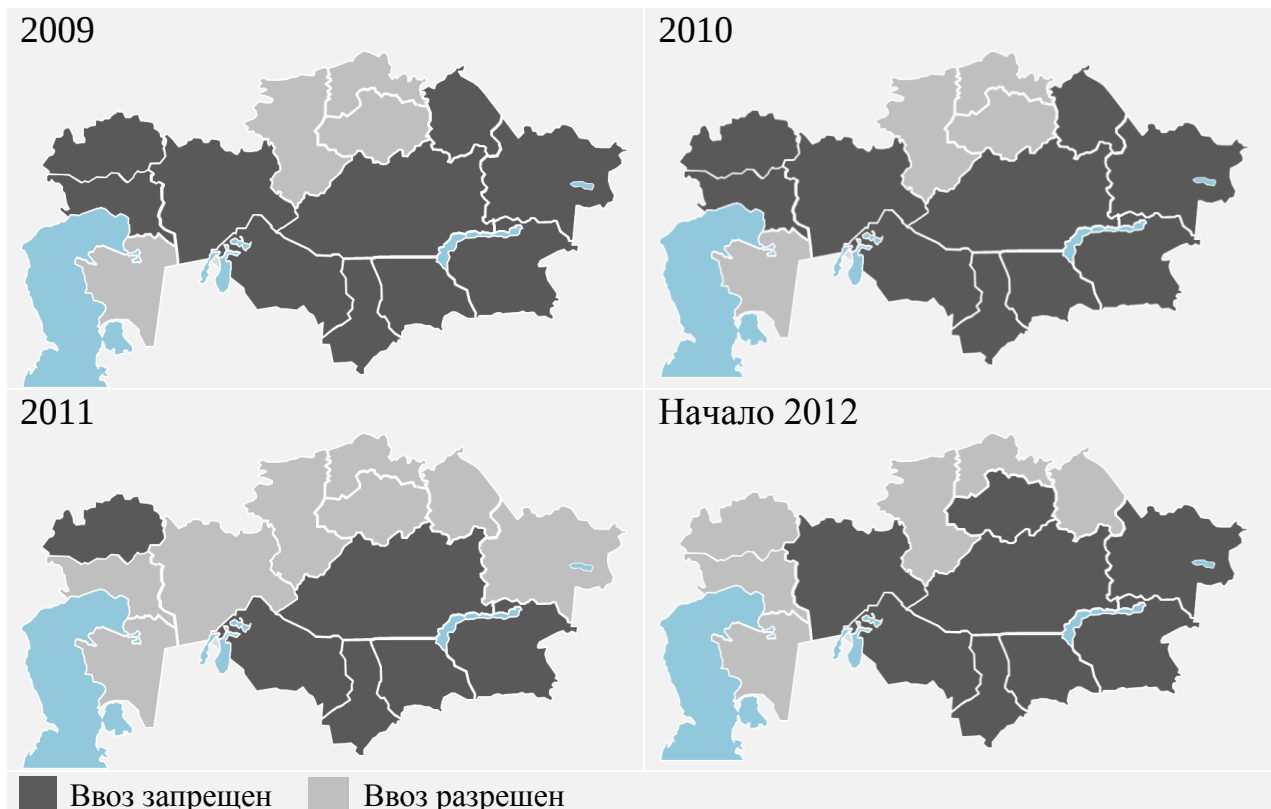
Кроме того, в последнее время нарастает угроза распространения новых болезней животных, ранее не изученных. Примером может служить болезнь Шмалленберга. Болезнь, вызванная вирусом Шмалленберг (Schmallenbergvirus), была первоначально зарегистрирована в Германии. Название новому заболеванию дали по месту его выявления в августе 2011 года у трех дойных коров, примерно в 80 км от Кельна, в научно-исследовательском эпидемиологическом институте здоровья животных имени Фридриха Леффлера (FLI) в Германии на острове Реймс. В январе 2012 года заболевание было диагностировано в Великобритании. О возбудителе, вирусе Шмалленберг, на данный момент собрано мало информации.

Таким образом, существующее состояние эпизоотической обстановки в мире по особо опасным инфекциям, в том числе экзотическим, является причиной постоянной угрозы для благополучия населения, животноводства и птицеводства страны.

Эпизоотическая ситуация по острозаразным болезням сельскохозяйственных животных в Республике Казахстан в настоящее время сохраняется относительно стабильной. Однако, ежегодно на территории нашей страны регистрируются очаги бешенства, эмфизематозного карбункула, сибирской язвы, ящура, пастереллеза и др. заболеваний.

Вследствие возникновения вспышек заболеваний скота, с 2007 года для ряда областей Казахстана периодически запрещался экспорт животноводческой продукции.

Рисунок 2 Разрешенные и запрещенные для экспорта области в 2009-2012 гг.



Источник: <http://www.fsvps.ru/fsvps/importExport/kazakhstan/restrictions.html>, Strategy Partners

С 2007 года и по сегодняшний день наиболее эпизоотически неблагоприятные регионы, а именно Южно-Казахстанская, Алматинская, Кызылординская, Восточно-Казахстанская и Карагандинская области, остаются закрытыми для экспорта. На начало 2012 года, экспорт животноводческой продукции разрешен из Мангистауской, Костанайской, Северо-Казахстанской, Актюбинской и Павлодарской областей. На сегодняшний день менее 25% поголовья КРС находится в разрешенных для экспорта областях.

II. Ключевые проблемы

Развитие системы ветеринарной и пищевой безопасности сдерживает ряд факторов. Большая часть поголовья животных находится в личных подворьях, что существенно затрудняет ветеринарный контроль. На сегодняшний день информационные системы не обеспечивают прослеживаемость продукции «от фермы до стола», не способны проводить эпизоотический надзор, мониторинг и прогнозирование вспышек. Процедура идентификации скота затруднена рядом проблем, таких как децентрализованный закуп, дублирование, утеря бирок, невозвратность владельцами стоимости бирок, а также электронная система идентификации,

не доступная для необеспеченных сетью интернет сельских населенных пунктов. Отсутствует строгий контроль ветеринарных препаратов, диагностикумов. Существующая инфраструктура не обеспечивает должный уровень ветеринарной безопасности, ветеринарные организации (коммунальные государственные предприятия, областные и районные ветеринарные лаборатории) не оснащены должным образом всем необходимым оборудованием.

При этом в целом необходимо выделить основные системные проблемы в области ветеринарии.

1. Несовершенство законодательной базы в области ветеринарии;
2. Институциональное несовершенство системы ветеринарии;
3. Недостатки в развертывании ветеринарной сети организаций и их оснащение;
4. Низкое качество проведения ветеринарных мероприятий;
5. Недостатки процедуры проведения идентификации животных;
6. Необеспеченность кадрами и низкая квалификации ветеринарных специалистов;
7. Несоответствие международным стандартам и слабая интеграция с международными организациями.

Обзор положительного опыта мировой практики по развитию ветеринарии

Во многих развитых странах мира, имеющих на границе естественные преграды, а также странах, удаленных, от неблагополучных районов на значительные расстояния (США, Канада, Англия, Япония, Австралия и др.) оздоровление неблагополучных пунктов проводят путем убоя всех больных и подозреваемых в заражении восприимчивых животных и проведения тщательной дезинфекции с целью полного обезвреживания эпизоотического очага. В других странах, наряду с перечисленными мерами применяют выборочную вакцинацию восприимчивых животных. В ряде стран Азии, Африки и Южной Америки иммунизация животных против особо опасных заболеваний животных осуществляются в комплексе с охранно-карантинными и ветеринарно-санитарными мерами, а убой больного и переболевшего скота практикуется в крайне редких случаях.

В мировой ветеринарной практике отмечают случаи, когда в силу объективной ситуации отпадает необходимость проведения специальных профилактических мер в отношении отдельных заболеваний, к примеру, вследствие того, что многие страны ЕС в течение многих лет оставались благополучными по ящуру, было принято решение о прекращении вакцинации восприимчивого к этой вирусной инфекции поголовья животных на их территории. Обоснованием этого было то, что на территории сообщества ежегодная двукратная вакцинация взрослых животных и

ежеквартальная ревакцинация молодняка требует значительных затрат. Во вторых, трудно отличить по антителам переболевших животных от вакцинированных. Считается, что выгоднее убить животных в очаге ящура или, в крайнем случае, провести кольцевую вакцинацию скота вокруг очага и затем уничтожить и привитых животных. Выбраковка скота, даже не зараженного, но находившегося в контакте с больными животными, может лучше сдержать распространение болезни, поскольку это радикально искореняет болезнь, в то время как вакцинация лишь загоняет ее в скрытую форму. Такая стратегия в отношении ящура сохранилась в странах ЕС и по настоящее время.

Многие европейские страны не применяют профилактическую иммунизацию сельскохозяйственных животных против инфекционных заболеваний: Германия, Австрия, Бельгия, Чехия, Финляндия, Франция, Великобритания, Северная Ирландия, Словения, Швеция, Швейцария, Италия (за исключением блутанга), Нидерланды (за исключением болезни Ауески), Польша (за исключением бешенства кошек и собак).

Вариант поголовной иммунизации не приемлем для отдельных европейских стран, поскольку в таком случае теряется статус страны, свободной от болезней сельскохозяйственных животных, а это означает прекращение экспорта скота и мяса. ЕС разрешает выборочную вакцинацию, но при этом Еврокомиссия выступает против более широкого применения профилактических прививок. Утраченный статус экспортера восстанавливается по истечению определенного срока после забоя последнего вакцинированного животного. А для восстановления объемов экспорта времени потребуется значительно больше. Казахстану, как экспортноориентированному государству необходимо в будущем придерживаться данной стратегии с учетом эпизоотической особенности, обширности территории и связанной с ней природной очаговости многих видов заболеваний.

При этом, проанализировав институциональные структуры ветеринарных служб в мире, показывают абсолютно разный подход установления системы ветеринарной безопасности в разных странах.

III. Цель, задачи мастер-плана

Целью мастер-плана является обеспечение эпизоотического благополучия на территории республики, базирующейся на современных научных знаниях и практической деятельности, направленных на снижение заболеваемости и распространения инфекционных и инвазионных болезней, в том числе болезней общих для животных и человека с последующей их ликвидацией, а также обеспечение безопасности животноводческой продукции.

Для достижения поставленной цели необходимо:

- 1) Пересмотреть стратегию проведения противоэпизоотических ветеринарных мероприятий против особо опасных болезней животных с учетом рекомендаций МЭБ;
- 2) Наладить систему идентификации сельскохозяйственных животных и обеспечить прослеживаемость продукции животного происхождения и обеспечения пищевой безопасности потребителю;
- 3) Внедрить информационные технологии для эффективного управления процессов в ветеринарии;
- 4) Совершенствовать ветеринарное законодательство с учетом рекомендаций авторитетной международной организации (МЭБ);
- 5) Материально-техническое оснащение и модернизация ветеринарных организаций;
- 6) Усилить координацию с заинтересованными государственными органами, международными организациями и общественными объединениями;
- 7) Учет, подготовка, переподготовка, повышение квалификации ветеринарных специалистов;
- 8) Усилить инспекционный контроль.

IV. Пути достижения поставленных целей и задач, меры государственной поддержки, необходимые для достижения целей и задач мастер-плана:

4.1 Описание механизмов участия государственных органов, институтов развития и субъектов частного предпринимательского сектора в развитии отрасли

Основными принципами модернизации и механизмами реализации мастер плана являются:

Пересмотреть стратегию проведения противоэпизоотических ветеринарных мероприятий против особо опасных болезней животных с учетом рекомендаций МЭБ.

В данном блоке вопросов предлагается принять следующие меры:

1. Разработка национальных Планов по контролю, профилактике, ликвидации особо опасных болезней животных (ящур, бруцеллез, бешенство, эхинококкоз и др.) с привлечением всех заинтересованных государственных органов. При проведении профилактических ветеринарно-санитарных мероприятий соблюдать условие принципа разрыва

эпизоотической цепи, т.е. проводить полный комплекс с очисткой, дезинфекцией, дератизацией и дезинсекцией животноводческих помещений;

2. Создание государственных ветеринарных организаций на региональном уровне, за которыми закреплены функции по проведению ветеринарных мероприятий против особоопасных и энзоотических болезней животных, в т.ч. взятие и отбор проб материалов, вакцинация и проведение идентификации скота;

3. Проведение ветеринарных мероприятий на основе принципов анализа, оценки и управления рисками. С учетом:

- зонирования территории РК по заболеваниям животных согласно уровню зараженности по результатам научных и лабораторных исследований на основе рекомендаций МЭБ;
- завоза импортного племенного скота и птицы, с соблюдением единых требований к подготовке скота перед поставкой, карантинирования, акклиматизация, вакцинация и лечение (рекомендации МЭБ, документы ТС);
- внедрения системы эпизоотического надзора с включением пассивного и активного контроля;
- внедрения принципов компартментализации для откормочных площадок и молочно-товарных ферм с целью обеспечения стабильных поставок продукции;
- ветеринарных мероприятий в товарном рыбоводстве (аквакультуре);
- математического моделирования и прогнозирования (ГИС-программа) распространения особо опасных заболеваний животных;
- использования специфической иммунопрофилактики против особо опасных болезней животных в рамках выбранной стратегии, на основе:
 - ✓ зонирования территорий;
 - ✓ кратности вакцинации и сроков ее проведения;
 - ✓ связи диагностических исследований с типом используемой вакцины;
- Стандарты МЭБ, направленность ФАО/МЭБ по поэтапному контролю ящура и рекомендации Глобальной конференции ФАО/МЭБ по контролю ящура, проведенной в июне 2012 года;
- создания координационного центра МЭБ по контролю за ящуром по центрально-азиатскому региону в г. Астана, участие в программе вакцинации против ящура – «Банк вакцин»;
- перехода на диагностические методы исследования заболеваний животных, рекомендованные МЭБ;
- оптимизации количества диагностических исследований за счет внедрения системы математически достоверной выборки проб;

- проведения диагностических исследований на районном уровне, в зависимости от степени оснащенности и квалификации сотрудников, т.е. использование приемов диагностики менее специфичных и требующих высокоточного оборудования;
- разграничения методов диагностики заболеваний животных по сложности между разными уровнями РВЛ и НРЦВ;
- закрепления за НРЦВ функции по адаптации новых приемов и методов диагностики в практической лабораторной среде;
- пересмотра списка диагностических исследований проводимых за счет государственного бюджета, с включением некоторых паразитарных болезней, являющиеся наиболее эпидемиологически значимыми (эхинококкоз, токсоплазмоз, трихинеллез и т.д.);
- привлечения специалистов смежных профессий (параветеринаров) для работы в системе РВЛ (биологи, химики, технологи, инженера, биотехнологии);
- создания спецслужбы технического обслуживания оборудования и техники;
- использования ветеринарных диагностических и иммунопрофилактических препаратов, соответствующие международным стандартам, в т.ч. GMP/GLP;
- при закупе ветеринарных препаратов и диагностикумов, внедрения системы контроля каждой закупаемой партии на базе национального референтного центра во время производства биологических препаратов и в момент поставки продукции;
- разработки регламента контроля ветеринарных препаратов;
- соблюдения температурных режимов при хранении, транспортировке, реализации и применения;
- внедрения международной практики утилизации ветпрепаратов и диагностикумов (превышение срока годности и/или не соответствующие требованиям качества);
- поэтапного развития отечественной биопромышленности с участием ведущих производителей, соответствующих требованиям GMP/GLP, а также создание нового производства вакцин против ящура из отечественных штаммов, циркулирующих на территории Казахстана и Средней Азии;
- использования различных систем забора крови у с/х животных, для проведения диагностических исследований;
- изменения требований к маркировке систем забора крови с использованием клейкой водонепроницаемой ленты со штрих кодом для обезличивания пробы (ранее в РВЛ поступала проба с указанием номера животного или данных владельца, хозяйства);

В целом, Министерству сельского хозяйства необходимо изучить разделы 1.4, 1.6 и 8.4 Кодекса наземных животных для отбора проб и направить запрос экспертам МЭБ для определения степени риска в различных регионах Республики Казахстан и в буферной зоне для реализации методов и типа случайной выборки животных для исследования на неструктурных белках. Ознакомиться с предложением МЭБ по закупке вакцин на основе международного тендера, представленные материалы по процедуре тендера. Создание координационного центра МЭБ по контролю за ящуром в Центрально-Азиатском регионе. Подготовить и подписать специальное соглашение о создании координационного центра по борьбе с ящуром в Центрально-Азиатском регионе между МЭБ и Правительства Республики Казахстан.

Для обсуждения положений МЭБ для банка вакцин для бенефициаров страны получения вакцин для локализации вспышки ящура в целях сбора достоверной информации об эпизоотической ситуации в Центрально-Азиатском регионе. МЭБ также может помочь сделать вклад в банк вакцин для буферных зон границы. В этой цели будут разработаны соответствующие расчеты для необходимого запаса вакцин.

Наладить систему идентификации сельскохозяйственных животных и обеспечить прослеживаемость продукции животного происхождения и обеспечения пищевой безопасности потребителю.

1. Проведение процедуры идентификации за счет государственных средств, при этом усилить ответственность хозяина животного за отсутствие такого;
2. Проведение идентификации всех личных, подсобных, крестьянских и фермерских хозяйства для отслеживания полученной продукции;
3. Приобретение качественных изделий (средств) для проведения идентификации у производителей зарегистрированных в ICAR и производить централизованный закуп изделий (средств) для проведения идентификации через процессинговый центр, отвечающий за качество поставляемых бирок и эмиссию индивидуальных номеров;
4. Внедрения портального решения программного обеспечения базы по идентификации животных для обеспечения прослеживаемости животных, с включением дополнительных блоков по лабораторной диагностике, пунктов убой, инспекционного контроля и т.д. для обеспечения прослеживаемости продукции животного происхождения;
5. Внедрение национальных программ, позволяющие идентифицировать и отслеживать все продукты животного происхождения в соответствии с международными стандартами по принципу «от фермы до стола»;
6. Разработка национальных планов по мониторингу остаточного количества препаратов в продукции и сырье животного происхождения;

7. Использование методов пищевых исследований согласно Кодекс Алиментариус, ИСО/МЭК;

8. Аккредитация подразделений республиканской ветеринарной лаборатории для проведения исследований на пищевую безопасность;

9. Обеспечение прослеживаемости продукции и сырья животного происхождения по принципу «от фермы до стола», с усилением ветеринарного контроля на всех этапах жизненного цикла на принципах анализа учета рисков.

10. Завершить и проводить на постоянной основе процедуру идентификации сельскохозяйственных животных;

11. Ведение базы данных по ней на постоянной основе;

12. Внедрение локальной интернетной системы на уровне сельских, поселковых округов.

Внедрить информационные технологии для эффективного управления процессами в ветеринарии.

1. Совершенствование информационных систем, обеспечивающих прослеживаемость животных, продукции и сырья животного происхождения по всему жизненному циклу, путем *внедрения* полной автоматизации поступающей информации от субъектов связанных с жизненным циклом:

- создание единой электронной системы для эффективного управления процессами ветеринарии с отдельным блоком по идентификации животных (портальное решение);
- информации о результатах ветсанэкспертизы;
- диагностических исследованиях и проведенных ветеринарных обработках;
- результатов ветеринарного инспекционного контроля объектов, в том числе по выявленным нарушениям и временным запретам на реализацию продукции;
- информации с ветеринарных контрольных постов на границе для прослеживания перемещения импортной продукции до пункта назначения и его дальнейшее перемещение с целью недопущения реэкспорта, контроля и т.д.

2. Интеграция отечественного программного продукта с действующими системами в ТС и мире (Евросоюз, США, Австралия);

3. Доступ к введению информации и обновлению информационной системы на постоянной основе субъектами, вовлеченными в жизненный цикл продукции и сырья животного происхождения.

Совершенствовать ветеринарное законодательство с учетом рекомендаций авторитетной международной организации (МЭБ).

Провести работу по гармонизации национального законодательства с международными требованиями по следующим вопросам:

1. Повышение ответственности субъектов предпринимательства за безопасность реализуемых животных, продукции и сырья животного происхождения;
2. Обеспечение ветеринарно-санитарного контроля и надзора по принципу «от фермы до стола»;
3. Улучшения качества предоставляемых ветеринарных услуг государственным и частным сектором;
4. Порядка взаимодействия заинтересованных государственных органов по реализации функции в области ветеринарии;
5. Ужесточение ответственности (вплоть до уголовной) по идентификации, перемещению животных и продукции животного происхождения;
6. На соответствие основным положениям Кодекса здоровья наземных и водных животных;
7. Нормативное регулирование рынков по реализации живых животных, продукции животного происхождения, убойных пунктов, площадок, объектам производства и хранения кормов;
8. Регулирование процедуры ветсанэкспертизы продукции животного происхождения, перенос ответственности с ветсанинспектора и ветврача на владельца рынка и собственника продукции;
9. Контроля и мониторинга безопасности пищевой продукции и сырье животного происхождения;
10. Усиления взаимодействия с заинтересованными государственными органами и укрепление роли общественных объединений в ветеринарной системе;
11. Разработка правовых основ гигиены и безопасности пищевых продуктов, включая санитарные нормы, а также определение ролей и обязанностей оператора в пищевом бизнесе, ветеринарного инспектора и частных ветеринаров.

Материально-техническое оснащение и модернизация ветеринарных организаций.

1. Строительство районных ветлабораторий с учетом фактической потребности в производственной площади из расчета 250-300 м² на 1 диагностическую лабораторию с предусмотрением отдела серологии, бактериологии и пищевой безопасности с соблюдением принципов поточности и деления на зон. При этом в рамках запланированного

строительства освободившиеся площади предоставить другим ветеринарным организациям;

2. Строительство вивариев для содержания подопытных животных при каждой районной ветеринарной лаборатории;

3. Строительство складов для хранения ветеринарных препаратов;

4. Материально-техническое оснащение ветеринарных организаций (областные и районные ветеринарные лаборатории, коммунальные ветеринарные предприятия и ветеринарные пункты, национальный референтный центр по ветеринарии, республиканский противозпизоотический отряд), с учетом нагрузки и основного направления деятельности по утвержденному перечню на научно-техническом совете и согласованное с МЭБ;

5. При необходимости обеспечение населенных пунктов ветеринарно-санитарными утилизационными объектами, для сжигания трупов животных и биологических отходов, по итогам реализации пилотных проектов в зависимости от типа инсинераторов, мощности, экономической и экологической эффективности;

6. Материально-техническое оснащение Республиканского противозпизоотического отряда с приобретением передвижных утилизационных установок с мощностью до 3000 кг. для экстренного выезда на место происшествия и уничтожения больных животных особо опасной инфекцией.

Усилить координацию с заинтересованными государственными органами, международными организациями и общественными объединениями.

1. Своевременное информирование о перемещениях подконтрольных госветсанконтролю объектов;

2. Информирование об ухудшении эпизоотической ситуации в сопредельных государствах и о возникновении зооантропонозных болезней;

3. Конкретизация закрепленных функций за каждым государственным органом по обеспечению соблюдения ветзаконодательства;

4. Подготовка стратегического и тактического планов по обмену информацией;

5. Увеличение количества информационных и информационно-просветительских кампаний по повышению информированности заинтересованных сторон о деятельности ВС и обеспечению их участия в совместных программах;

6. Лаборатории по проекту партнерства, курирующие международные метрологические лаборатории МЭБ, функционирующие в Национальном референт центре ветеринарии (Комитет ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан);

7. Позиционирование РК как лидера и разработчика стратегии ветеринарии в Центральной Азии;

8. Реализация рекомендаций МЭБ, ФАО, ЕК и ВБ по ветеринарии.

Учет, подготовка, переподготовка, повышение квалификации ветеринарных специалистов.

1. Организация курсов повышения квалификации специалистов, в т.ч. и за рубежом;

2. Создание национального Реестра ветеринарных специалистов;

3. Пересмотр программ обучения, подготовки и повышения квалификации ветеринарных специалистов с учетом международных программ, имеющихся проблем, потребности и условия работы и т.д.;

4. Разработать совместные программы повышения квалификации для государственных и частных ветеринаров и ветеринаров пара-профессионалов;

5. Разработать и внедрить систему дистанционного обучения и тестирования ветеринарных работников в режиме онлайн;

6. Единая система обучения для ветспециалистов разных подразделений (лабораторных работников, инспекторов, ветврачей МИО, практикующих ветврачей и др.);

7. Единая система обучения ветспециалистов в рамках ТС, в особенности по вопросам инспекции зарубежных предприятий по производству и переработке животноводческой и рыбной продукции;

8. Единая система обучения ветеринарных и медицинских работников в рамках программы Единое здоровье;

9. Привлечение международных экспертов для тренингов и экстеншнкурсы.

Усилить инспекционный контроль.

1. Укрепление государственной границы с целью исключения контрабандного перемещения животных, продукции и сырья животного происхождения;

2. Определение специализированных пунктов пропуска через Государственную границу республики (пункты пропуска для животных, пункты пропуска для продукции и сырья животного происхождения) и их материально-техническое оснащение, создание в них ветеринарной лаборатории, складов временного хранения для продукции и сырья животного происхождения, мест для содержания животных;

3. Проведение ветеринарно-санитарного контроля с учетом приемов и методов определения рисков на объектах производства пищевой продукции, животноводческих объектах и т.д.;

4. Осуществление контроля будет проводиться в соответствии с международными стандартами в целях экспорта и по продуктам, распространяемым через национальный и местный рынки.

4.2 План мероприятий по реализации мастер-плана, включающий требуемые объемы финансирования в разбивке за счет государственных и частных средств.

[illegible]

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
1.6	Провести противозпизоотические мероприятия на местном уровне, с учетом рекомендаций МЭБ	Информация в МЭБП	МИО	Ежегодно 10 марта	11 150 207	11 930 721*	12 765 872*	13 659 483	14 615 647	15 638 742	16 733 454	17 904 796	1 114 398 922	ЦТТ из РБ
1.7	Обеспечить своевременное выявление, локализация и оздоровления очагов инфекции по особо опасным заболеваниям животных	Информация в МЭБП	РПО	Ежегодно 10 марта	3 258 474	3 486 567*	3 730 627*	3 991 771	4 271 195	4 570 178	4 890 091	5 232 397	33 431 300	РБ
1.8	Провести оптимизацию количества диагностических исследований за счет внедрения системы математически достоверной выборки проб	Постановление Правительства РК	КВКН	IV квартал 2015 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
1.9	Разграничить методы диагностики заболеваний животных по сложности между разными уровнями РВЛ и НРЦВ	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
1.10	Закрепить за НРЦВ функции по адаптации новых приемов и методов диагностики в практической лабораторной среде	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
1.11	Пересмотреть список диагностических исследований, проводимых за счет государственного бюджета, с целью включения наиболее эпидемиологически значимых паразитарных болезней (эхинококкоз, токсоплазмоз, трихиниллез и тд)	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
1.12	Провести диагностические исследования заболеваний животных на особо опасные инфекции с использованием ветеринарных препаратов, производство которых сертифицировано по международному стандарту	Информация в МЭБП	КВКН, РВЛ	Ежегодно 10 марта	7 235 488	7 741 972*	8 283 910*	8 863 784	9 484 249	10 148 146	10 858 516	11 618 613	74 234 678	РБ
1.13	Провести референтные исследования по ветеринарии	Информация в МЭБП	КВКН, НРЦВ	Ежегодно 10 марта	287 370	307 486*	329 010*	352 041	376 683	403 051	431 265	461 453	2 948 359	РБ
1.14	Разработать регламенты контроля ветеринарных препаратов	Постановление Правительства РК	КВКН	IV квартал 2013 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
1.15	Внедрить международную практику утилизации ветпрепаратов и диагностикумов (превышение срока годности и/или не соответствующие требованиям качества);	Постановление Правительства РК	КВКН	IV квартал 2015 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
1.16	Обеспечить закуп ветеринарных препаратов против особо опасных болезней животных, производство которых сертифицировано по международному стандарту	Информация в МЭБП	КВКН, РВЛ	Ежегодно 10 марта	5 311 780	6 027 901*	6 901 285*	10 511 371	11 454 923	12 256 767	13 114 741	14 032 773	79 611 541	РБ
1.17	Создать новое производство вакцин против ящура из отечественных штаммов, циркулирующих на территории Казахстана и Средней Азии	Информация в МЭБП	КВКН, Производит ели вет. Препаратов	Ежегодно 10 марта, начиная с 2014 года										За счет бизнес структур
2	НАЛАДИТЬ СИСТЕМУ ИДЕНТИФИКАЦИИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ И ОБЕСПЕЧИТЬ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТЬ ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПИЩЕВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЮ.													
2.1	Провести процедуры идентификации сельскохозяйственных животных	Информация в МЭБП	КВКН, МИО	Ежегодно 10 марта	0	1 451 030*	1 552 602*	1 661 284	1 777 574	1 902 004	2 035 144	2 177 604	12 557 242	ЦТТ из РБ
2.2	Произвести централизованный закуп изделий (средств) для проведения идентификации через процессинговый центр	Информация в МЭБП	КВКН, МИО	Ежегодно 10 марта									2 153 749	ЦТТ из РБ
2.3	Внедрить порталное решение программного обеспечения базы по идентификации животных и поддерживать базу данных на постоянной основе	Информация в МЭБП	КВКН, КАМ	Ежегодно 10 марта										РБ

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
2.4	Внедрить локальную интернетную систему базы данных идентификации на уровне сельских, поселковых округов	Информация в МЭБП	КВКН, КАМ	Ежегодно 10 марта										РБ
2.5	Внедрить национальные программы, позволяющие идентифицировать и отслеживать все продукты животного происхождения в соответствии с международными стандартами по принципу «от фермы до стола»	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ, КАМ	IV квартал 2015 года										РБ
2.6	Разработать национальные планы по мониторингу остаточного количества препаратов в продукции и сырье животного происхождения	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2013 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
2.7	Провести мониторинг остаточного вещества препаратов в продукции и сырье животного происхождения	Информация в МЭБП	НРЦВ	Ежегодно 10 марта, начиная с 2014 года	0	134 899*	205 166*	302 230	500 726	664 397	838 061	1 005 385	3 650 864	РБ
2.8	Гармонизировать методы пищевых исследований согласно Кодексу Алиментариус, ИСО/МЭК	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
2.9	Провести аккредитацию подразделений республиканской ветеринарной лаборатории для проведения исследований на пищевую безопасность	Информация в МЭБП	КВКН, РВЛ	Ежегодно 10 марта, начиная с 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
3	ВНЕДРИТЬ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРОЦЕССОВ В ВЕТЕРИНАРИИ													
3.1	Создать единую электронную систему для эффективного управления процессами ветеринарии с отдельным блоком по идентификации животных (портальное решение);	Информация в МЭБП	КВКН, КАМ	IV квартал 2013 года										РБ
3.2	Внести в базу данных информацию о результатах ветсанэкспертизы	Информация в МСХ	МИО	Ежегодно 10 марта	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
3.3	Внести в базу данных информации о диагностических исследованиях и проведенных ветеринарных обработках	Информация в МСХ	МИО, РВЛ	Ежегодно 10 марта	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
3.4	Внести в базу данных информации о результатах ветеринарного инспекционного контроля объектов, в том числе по выявленным нарушениям и временным запретам на реализацию продукции	Информация в МСХ	МИО, КВКН	Ежегодно 10 марта	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
3.5	Внести в базу данных информацию с ветеринарных контрольных постов на границе для прослеживания перемещения импортной продукции до пункта назначения и его дальнейшее перемещение с целью недопущения реэкспорта, контроля и т.д.	Информация в МСХ	КТК МФ РК	Ежегодно 10 марта	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
3.6	Интегрировать отечественный программный продукт с действующими системами в ТС и мире (Евросоюз, США, Австралия)	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ, КАМ	IV квартал 2015 года										РБ
4	МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОСНАЩЕНИЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ВЕТЕРИНАРНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ													
4.1	Завершить строительство ветеринарных лаборатории и вивариев для животных	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ	Ежегодно 10 марта	5 637 782	893 134*	52 024*	0	0	0	0	0	6 582 940	РБ
4.2	Обеспечить материально-техническое оснащение ветеринарных лабораторий	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ	IV квартал 2014 года	1 935 700	3 011 090*	0	0	0	0	0	0	4 946 790	РБ
4.3	Осуществить материально-техническое оснащение ветеринарных организаций с ветеринарными пунктами созданных местными исполнительными органами с обеспечением населенных пунктов утилизационными установками (инсинераторами)	Информация в МЭБП	УВПБ, МИО	IV квартал 2014 года	9 670 169	6 319 916*	0	0	0	0	0	0	15 990 085	ЦТТ из РБ

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге										Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего		
4.4	Обеспечить материально-техническое оснащение подведомственных организаций МСХ РК(Республиканского противозпизоотического отряда с приобретением передвижных утилизационных установок с мощностью до 3000 кг)	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ	IV квартал 2015 года	418 500	140 125*	103 875*	0	0	0	0	0	662 500	РБ	
5	УСИЛИТЬ КООРДИНАЦИЮ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ														
5.1	Своевременно информировать о перемещениях подконтрольных госветсанконтролю объектов	Информация в МСХ	МИО, КТК МФ РК	Ежегодно 10 марта									561 940	РБ	
5.2	Информировать об ухудшении эпизоотической ситуации в сопредельных государствах и о возникновении зооантропозоонозных болезней	Информация в МЭБ	МИО, КВКН	Ежегодно 10 марта	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется	
5.3	Открыть координационный центр МЭБ по контролю за ящуром по центрально-азиатскому региону в г.Астана	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ	IV квартал 2013 года	2 490									РБ	
5.4	Принять участие в программе вакцинации против ящура – «Банк вакцин»	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ	IV квартал 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется	
5.5	Провести обучающие семинары в координационном центре МЭБ	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ	Ежегодно 10 марта, начиная с 2014 года										РБ	

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
5.6	Оказать координационную помощь ветеринарным службам центрально-азиатского региона через координационный центр МЭБ	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ	Ежегодно 10 марта, начиная с 2014 года										РБ
5.7	Пересмотреть межгосударственные соглашения со странами-экспортерами, с указанием конкретных обязательств и ответственности сторон по нераспространению особо опасных болезней сельскохозяйственных животных	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	Ежегодно 10 марта, начиная с 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
5.8	Конкретизировать закрепленные функции за каждым государственным органом по обеспечению соблюдения ветзаконодательства	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
5.9	Создать лаборатории по проекту партнерства, курирующие международные метрологические лаборатории МЭБ, функционирующие в Национальном референт центре ветеринарии	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ, НРЦВ	IV квартал 2014 года										Гранты международных организаций
5.10	Осуществить реализацию рекомендаций МЭБ, ФАО, ЕК и ВБ по ветеринарии	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ	Ежегодно 10 марта										Гранты международных организаций

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
6	УЧЕТ, ПОДГОТОВКА, ПЕРЕПОДГОТОВКА, ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ ВЕТЕРИНАРНЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ													
6.1	Организовать курсы повышения квалификации специалистов, в т.ч. и за рубежом	Информация в МЭБП	КВКН, УВПБ	Ежегодно 10 марта										Гранты международных организаций
6.2	Пересмотреть программы обучения, подготовки и повышения квалификации ветеринарных специалистов с учетом международных программ, имеющих проблем, потребности и условия работы и т.д.	Информация в МЭБП	КВКН, КАИ, МОН	Ежегодно 10 марта	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
6.3	Разработать совместные программы повышения квалификации для государственных и частных ветеринаров и ветеринаров пара-профессионалов	Информация в МЭБП	КВКН, КАИ, МОН, Ассоциация ветеринаров Казахстана	Ежегодно 10 марта	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
6.4	Создать единую систему обучения для ветспециалистов разных подразделений (лабораторных работников, инспекторов, ветврачей МИО, практикующих ветврачей и др.)	Информация в МЭБП	КВКН, КАИ, МОН	Ежегодно 10 марта	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
6.5	Разработать систему дистанционного обучения и тестирования ветеринарных специалистов в режиме онлайн	Информация в МЭБП	КВКН, Ассоциация ветеринаров Казахстана, АСЕРАС	IV квартал 2014 года		15 000							15 000	РБ

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
6.6	Привлечь международных экспертов для тренингов и экстеншнкурсы.	Информация в МЭБП	КВКН, КАИ, МОН	Ежегодно 10 марта	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
7	УСИЛИТЬ ИНСПЕКЦИОННЫЙ КОНТРОЛЬ													
7.1	Укрепить государственной границы с целью исключения контрабандного перемещения животных, продукции и сырья животного происхождения путем оснащения ВКП на южной и восточной границе РК ограждениями	Информация в МЭБП	КВКН, КТК МФ РК	IV квартал 2015 года										РБ
7.2	Определить специализированные пункты пропуска через Государственную границу республики и их осуществить их материально-техническое оснащение, создание в них ветеринарной лаборатории, складов временного хранения для продукции и сырья животного происхождения, мест для содержания животных	Информация в МЭБП	КВКН, КТК МФ РК	IV квартал 2015 года										РБ
8	СОВЕРШЕНСТВОВАТЬ ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО С УЧЕТОМ РЕКОМЕНДАЦИЙ АВТОРИТЕТНОЙ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ (МЭБ)													
8.1	Повысить ответственность субъектов предпринимательства за безопасность реализуемых животных, продукции и сырья животного происхождения	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется

№	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственный за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы, тыс. тенге									Источники финансирования
					2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	
8.2	Разработать порядок взаимодействия заинтересованных государственных органов по реализации функции в области ветеринарии	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2013 года, IV квартал 2016 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
8.3	Ужесточение ответственности (вплоть до уголовной) по идентификации, перемещению животных и продукции животного происхождения на соответствие основным положениям Кодекса здоровья наземных и водных животных	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2014 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
8.4	Разработка ветсантребований к рынкам	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2013 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется
8.5	Произвести регулирование процедуры ветсанэкспертизы продукции животного происхождения, перенос ответственности с ветсанинспектора и ветврача на владельца рынка и собственника продукции	Постановление Правительства РК	КВКН, УВПБ	IV квартал 2013 года	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требуется

V. Ожидаемые результаты

В результате проведенных мероприятий ожидается достижение следующих целевых показателей Программы развития агропромышленного комплекса на 2013-2020 годы:

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	Доля диагностических исследований на особо опасные болезни животных с использованием ветеринарных препаратов, производство которых сертифицировано по международному стандарту, %	7	20	65	80	80	80	80	80
2	Доля применяемых иммунопрофилактических ветеринарных препаратов против особо опасных болезней животных, производство которых сертифицировано по международному стандарту (в т.ч. GMP-стандарту), %	25	30	40	67	70	70	70	70
3	Доля пищевой продукции, подверженная мониторинговым лабораторным исследованиям, %		0,13	0,18	0,22	0,27	0,32	0,36	0,40
4	Доля исполненных предписаний, выданных за нарушение требований законодательства РК в сфере ветеринарии	86	88	89	90	91	92	93	96

№ п/п	Наименование показателя	Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
5	Доля охвата субъектов, включенных в планы проверок в области ветеринарии безопасности с использованием информационной системы, %			50	70	80	90	100	100