МАСТЕР-ПЛАН «РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ»

Содержание

1. Паспорт	3
2. Введение	5
3. Анализ текущей ситуации	6
4. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели реализации мастер-плана	. ,
5. Этапы реализации мастер-плана	22
6. Необходимые ресурсы	25
7. План мероприятий	26

1. Паспорт

Наименование	Мастер-план «Рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения»
Основание для разработки	Послание Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства»
Ответственный исполнитель	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство регионального развития Республики Казахстан (Комитет по управлению земельными ресурсами), акиматы областей, городов Астаны и Алматы
Цель	Обеспечение рационального использования земель сельхозназначения и определение путей повышения уровня плодородия почв
Задачи	1) совершенствование законодательства в части усиления требований к: рациональному использованию земель сельхозназначения;
	системе мониторинга и контроля рационального использования земель сельхозназначения; 2) создание механизмов, стимулирующих субъектов АПК на рациональное использование земель, а также обеспечивающих превентивные меры в целях недопущения предоставления земли недобросовестным землепользователям; 3) обеспечение доступности средств химизации для субъектов АПК за счет:
	частичного удешевления их стоимости; повышения эффективности механизма субсидирования; расширения ассортимента производимых в республике удобрений и гербицидов; создания системы поставок минеральных удобрений и гербицидов сельхозтоваропроизводителям путем фор-
	мирования разветвленной сети дистрибьюторов, складских емкостей, расположенных возле железнодорожных и других транспортных узлов; оказания государственной поддержки посредством уде-
	шевления лизинговых программ в приобретении сель- хозтоваропроизводителями техники для применения удобрений и гербицидов; 6) проведение постоянного мониторинга состояния пло-
	дородия почв путем агрохимического обслуживания земель, а также мониторинга засоренности посевов
Срок реализа- ции	2013 – 2020 годы

Целевые ин- дикаторы	1) увеличение объема приобретения субсидируемых удобрений до 983 тыс. тонн в 2020 году;
	2) увеличение объема удобренной площади в рамках субсидирования до 10,7 млн. га в 2020 году;
	3) увеличение объема приобретения субсидируемых гербицидов до 32 млн. литров в 2020 году;
	4) увеличение объема обработанной площади в рамках субсидирования до 16 млн. га в 2020 году;
	5) проведение агрохимического обследования почв на 3,5 млн. га ежегодно
Источники и	Расходы, предусмотренные в республиканском и мест-
объемы финан-	
сирования	годах:
	2014 год – 43,0 млрд. тенге
	2015 год – 44,1 млрд. тенге 2016 год – 46,6 млрд. тенге
	2017 год – 48,5 млрд. тенге
	2018 год – 50,1 млрд. тенге
	2019 год – 51,8 млрд. тенге
	2020 год – 53,5 млрд. тенге

^{* –} суммы будут уточняться в соответствии с государственным бюджетом на соответствующий финансовый год

2. Введение

В соответствии с поручением Главы государства данным в послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 февраля 2013 года № 151 утверждена Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020» (далее — Программа).

В целях достижения обозначенных в Программе задач и показателей, а также конкретной реализации мероприятий в сфере рационального использования земель сельхозназначения разработан данный мастерплан.

Обширные сельскохозяйственные угодья Казахстана являются стратегическим ресурсом, обеспечивающим сельскохозяйственное производство и продовольственную безопасность страны.

В этих условиях остро встает вопрос рационального использования земли, которое должно быть направлено на сохранение и преумножение этого ресурса с одной стороны, и с другой стороны — на использование земли в соответствии с естественными условиями для получения максимального урожая сельскохозяйственных культур, в пределах потенциального плодородия.

Мастер-план «Рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения» является инструментом для реализации политики по рациональному использованию земель сельхозназначения в сельскохозяйственном производстве.

3. Анализ текущей ситуации

Общее состояние

Основными признаками, характеризующими плодородие земель и их продуктивность, являются наличия в почвах гумуса и основных питательных веществ, т.е. азота, фосфора и калия.

В среднем по республике в настоящее время почвы с низким содержанием гумуса в почве (менее 4 %) занимают площадь 12,2 млн. га или 66 % от площади пашни. Почв со средним содержанием гумуса в структуре пашни содержится 32 %, высоким – 2 %.

Одним из факторов снижения плодородия почв пахотных угодий является практически отсутствие внесения в них минеральных и органических удобрений.

В частности, если площадь пашни, удобренных органическими удобрениями в 1990 году составило — 668 тыс. га, то в 2008 году оно уменьшилось до 21 тыс. га. Одновременно с уменьшением площадей уменьшились и объемы внесения органических удобрений — с 22,4 млн. тонн до 74 тыс. тонн. Данное снижение связано с резким сбросом общественного поголовья скота и низкой экономической и материально-технической оснащенностью хозяйствующих субъектов.

Важным показателем уровня интенсификации земледелия является применение минеральных удобрений на 1 га пашни.

Максимум применения минеральных удобрений отмечался в 1986 году, когда было внесено 1,0 млн. тонн в пересчете на действующее вещество и на 1 га было внесено 29 кг. В 2010 году эти показатели были ниже по объемам в 12,7 раз, по площадям – в 8 раз и внесению на 1 га – 8,8 раз.

Также результатом низкой культуры земледелия, нарушения технологий возделывания сельскохозяйственных культур, некачественной подготовки семенного материала, неоптимальных сроков проведения агротехнических и других полевых работ является высокая засоренность посевов.

Сельскохозяйственная отрасль аграрного сектора экономики является одним из основных потребителей продукции химической промышленности.

По подсчетам ученых только для поддержания существующего уровня плодородия почвы, т.е. для обеспечения так называемой минимальной потребности отрасли, необходимо ежегодно вносить на поля около 600 тысяч тонн минеральных удобрений в действующем веществе. А если говорить о научно-обоснованных нормах внесения, при которых не только сохраняется, но и повышается плодородие почвы, то ежегодная потребность сельского хозяйства в минеральных удобрениях составляет 1,0 млн. тонн. При этом из них 46% приходится на долю азотных, 53% - на долю фосфорных и 1% - на долю калийных удобрений.

Также в результате повсеместного изменения структуры и оптимизации посевных площадей, несоблюдения технологии возделывания сель-

скохозяйственных культур, на территории республики складывается сложная фитосанитарная обстановка.

Увеличение численности сорняков в последние годы является одной из главных проблем растениеводства нашей страны, как одной из крупных аграрных стран. Прямые потери урожая от сорняков в среднем составляют 10 % валового сбора урожая, потенциальные же потери урожая зерна в зависимости от степени засоренности составляют 25-30 %.

Рациональное использование земель

Основными объективными причинами нерационального использования земель сельхозназначения и снижения их плодородия являются:

- 1) перераспределение земель в ходе реализации земельной реформы, которое привело к нарушению сложившейся системы ведения сельского хозяйства, севооборотов, дроблению земельных массивов на мелкие участки и повсеместному образованию чересполосицы, на орошаемых землях был нарушен режим использования инженерных, гидротехнических сооружений и оросительных систем. На участках отгонного животноводства, практически большинство обводнительных сооружений (шахтные колодцы, скважины) пришли в негодность из-за отсутствия должного содержания и финансирования, ввиду этого до их восстановления использование таких участков остается проблематичным;
- 2) неэффективный мониторинг и контроль за рациональным использованием земель сельхозназначения;
 - 3) несовершенство законодательной основы;
- 4) отсутствие механизмов, стимулирующих субъектов АПК на рациональное использование земель, а также обеспечивающих превентивные меры в целях недопущения предоставления земли недобросовестным землепользователям;

По данным Министерства регионального развития Республики Казахстан, в ходе инвентаризации земель в 2012 году установлено 7 тыс. неиспользуемых участков сельхозназначения на площади более 3 млн. га, из которых около 400 тыс. га составляет пашня. Эти обстоятельства могут быть вызваны тем, что отдельные землепользователи, выдавая за желаемое, хотят улучшить свои производственные показатели, тем самым увеличить урожайность.

Кроме того, в процессе инвентаризации установлены расхождения по количеству функционирующих хозяйствующих субъектов аграрного сектора. Так, в 20,5 тыс. случаев установлены расхождения по количеству крестьянских и фермерских хозяйств, которые составляют 90 % от всех расхождений. Между юридическими лицами расхождения отмечены в 1,5 тыс. случаев. Это вызвано продолжающейся реорганизацией хозяйствующих субъектов и несвоевременного внесения изменений в учетные данные по использованию земель.

Также из 546 тыс. участков орошаемых земель только на 228 тыс. земель оросительная сеть находится в исправном состоянии, а остальные требуют не только реконструкции, но и подлежат списанию. Так, подлежат списанию орошаемые участки Восточно-Казахстанской, Алматинской, Карагандинской, Северо-Казахстанской областей.

Всего в 2012 году инвентаризация земель сельхозназначения проведена на площади 30,6 млн. га из 90 млн. га, предусмотренных на трехлетний период. Инвентаризацией охвачено 57 административных районов и городов областного значения с полным завершением всего комплекса работ. Обследовано также более 800 сельских округов и 67,5 тыс. хозяйствующих субъектов.

Соблюдение севооборотов

Севооборот – это научно обоснованное чередование сельхозкультур на полях и во времени, способствующее восстановлению и повышению плодородия почвы. В севообороте соблюдаются агротехнические мероприятия – обработка почвы, применение удобрений, химических средств защиты растений, мелиоративные мероприятия – орошение, осушение, химическая мелиорация. Период, в течение которого культуры и пар в установленной последовательности проходят через каждое поле севооборота, называется его ротацией, перечень групп сельхозкультур и паров в порядке их чередования – схемой севооборота. Рациональное сочетание в хозяйстве нескольких севооборотов составляет систему севооборотов.

Практика земледелия показала, что при бессменном возделывании культур на одном и том же участке, особенно без внесения удобрений, их урожаи снижаются. Изучение биологических особенностей растений и их влияния на свойства почвы позволило дать научное объяснение этому явлению и доказать необходимость чередования сельскохозяйственных культур.

Химические основы севооборотов связаны с особенностями питания растений (неодинаковая потребность в питательных веществах, различная способность корневых систем извлекать их из глубоких слоев почвы и труднодоступных соединений, способность бобовых культур фиксировать атмосферный азот и обогащать им почву и т. п.). Внесением удобрений можно регулировать соотношение питательных веществ в почве в соответствии с требованиями возделываемой культуры. Однако удобрения более эффективны в севооборотах, поскольку чередование растений обеспечивает наиболее полное их использование. Введение в севооборот бобовых культур значительно сокращает расход удобрений.

После уборки в почве остаётся неодинаковое количество растительных остатков. Этим и объясняется различное действие растений на физические свойства почвы, в том числе её структуру, и на устойчивость к водной и ветровой эрозии. Правильным подбором и чередованием культур в сочетании с внесением удобрений можно регулировать процессы создания и разложения органического вещества в почве, добиваться его бездефицитного баланса. Размещение чередующимися полосами посевов многолетних трав или зерновых культур с пропашными уменьшает опасность возникновения эрозии почвы.

Биологические факторы раньше других оказывают отрицательное действие при вторичных посевах ряда культур. Оно проявляется в увеличении засорённости посевов, распространении возбудителей болезней и вредителей, что в комплексе с химическими и физическими факторами вызывает почвоутомление. Соблюдением севооборотов предотвращают это явление (в севооборотах не допускают вторичных посевов ряда культур, не размещают растения, страдающие одинаковыми болезнями, и т. д.).

Экономическая целесообразность севооборотов заключается в рациональном использовании земли, обеспечении высоких и устойчивых урожаев, расширении ассортимента производимой продукции, уменьшении сезонности производства в связи с различными сроками сева, обработки и уборки чередующихся культур.

Агрохимическое обслуживание сельского хозяйства

Проведение агрохимического обследование почв активно используемой пашни начато с 2000 года.

За 2000-2002 гг. обследовано 598,8 тыс. га. 2003-2006 гг. мониторинг плодородия почв пахотных угодий проводился на тендерной основе с привлечением различных почвенно-агрохимических лабораторий. Всего за 2003-2006 гг. было обследовано 10,7 млн. га.

С 2007 г. обследование почв проводится ГУ «Республиканский научно-методический центр агрохимической службы» (ГУ РНМЦАС) за счет внутренних средств с объемом обследования: 2007 г. – 1,4 млн. га, 2008 г. – 1,9 млн. га, 2009 г. – 1,8 млн. га, 2010 г. – 1,0 млн. га, 2011 г. – 1,5 млн. га, при ежегодной надобности 3,5 млн. га для 7-летнего цикла – на богаре и 5-летнего – на орошении. Необходимость 5-летнего цикла на орошении вызвана большими объемами применения удобрений в орошаемом земледелии, а 7-летнего на богаре тем, что за 7 лет сельскохозяйственного использования почв пашни при нынешних системах земледелия, проявлении эрозии, могут возникнуть необратимые процессы в почве.

По данным ГУ РНМЦАС за период с 2000 по 2010 годы по республике обследовано 73% пашни.

В настоящее время по республике почвы с низким содержанием гумуса в почве (менее 4 %) занимают площадь 12,2 млн. га или 66 % от площади пашни. Почв со средним содержанием гумуса в структуре пашни содержится 32 %, высоким – 2 %.

Выделение необходимых бюджетных средств на содержание и материально-техническое оснащение ГУ РНМЦАС позволило выйти с 2013 года на объем обследования 3,5 млн. га.

Борьба с сорняками

В 2012 году мониторинг в весенне-летний период показывает, что засоренность большинства посевов превышает экономический порог вредоносности. Из обследованных 9,7 млн. га засоренными оказались 8,9 млн. га или 92 % обследованной площади, в т.ч. в сильной и средней степени — 6,3 млн. га или 72 %.

Несмотря на принимаемые кардинальные меры борьбы с сорной растительностью во многих хозяйствующих субъектах недостаточно используются агротехнические, химические и другие меры борьбы, что и является одной из причин увеличения засоренности.

Тенденции снижения уровня засоренности после очень благоприятного влажного 2011 года в острозасушливом 2012 году не наблюдалось. Большие запасы семян в почве, остатки вегетативных органов сорных растений, благоприятный влажный фон, температурный режим для развития сорных растений, запоздалые сроки уборки зерновых культур, способствовали в целом увеличению степени засоренности посевных площадей по республике в 2012 году.

Мониторинг засоренности сельскохозяйственных культур показывает, что уровень засоренности большинства посевов превышает экономический порог вредоносности – 57 % от общей обследуемой площади.

Короткий послеуборочный и очень сжатый весенний предпосевной периоды создают определенные трудности борьбы с малолетними сорняками в посевах зерновых культур, не удается спровоцировать семена сорных растений на прорастание, чтобы уничтожить их впоследствии. Результатом этого является то, что всходы сорняков, появляются уже после посева зерновых. Поэтому и произошло увеличение засорения малолетними сорняками. Для выявления потенциальной засоренности и предполагаемого видового состава в осенний период проводится анализ почвы на засоренность семенами сорняков. Анализ почвенных образцов показывает, что почвы засорены от слабой степени до сильной, то есть имеется потенциальный запас семян сорняков.

Наиболее доступным экономически оправданным приемом в борьбе с сорной растительностью является применение гербицидов. Химическая прополка сорных растений по республике проведена на площади свыше – 10,5 млн. га.

Прогнозируемый объем химической обработки на 2013 год с учетом высокой степени засоренности посевов полевых культур и потенциальной засоренности почвы семенами сорных растений запланирован на площади 8,7 млн. га.

Производство удобрений

Азотные, калийные и фосфатные удобрения потребляются в целях увеличения продуктивности сельского хозяйства. Азотные удобрения производятся на основе природного и попутного газа, через извлечение азотной кислоты. Фосфатные удобрения производятся на основе фосфоритов, через извлечение серной кислоты. Калийные удобрения производятся на основе калия. В настоящее время имеется тенденция использования комплексных удобрений, содержащих все три основных компонента, а также необходимые микроэлементы, т.к. растениям требуются весь комплекс питательных веществ.

Рисунок 1 – Размещение предприятий по производству удобрений



Таблица 1 — Производство удобрений в РК 2010-2012 гг. (по данным производителей удобрений)

	Виды минераль-	Производство, тонн				
Наименование производителя	ных удобрений	2010	2011	2012		
ТОО «Казфосфат»	аммофос	76824	122745	122995		
ТОО «КазАзот»	аммиачная се- литра	147752	206491	223000		
AO «Арселор Миттал Темиртау»	сульфат аммония	19536	23855	19990		
ТОО «Хазрат Али Акбар»	M3PC*	15000	30000	50000		
ТОО «Косагрокоммерц»	хлористый калий	1380	866	485		
	сульфат калия	1812	445	600		
ТОО «Кайнар»	простой супер- фосфат	2300	2800	5000		
TOO «Темир Сервис»	фосфоритная му- ка		3208	27468		
TOO «AXEM INVEST»	суперфосфат обогащенный	2000	1000	2000		

^{*-} удобрение МЭРС представлено в литрах

Азотные удобрения

В Республике Казахстан имеются крупные месторождения природного, попутного газа, являющиеся сырьем для производства азотных удобрений.

Наличие природного газа (метана) для химической промышленности Республике Казахстан является базисом любых проектов ДЛЯ азотсодержащих удобрений. Основными производства ресурсами являются крупнейшие месторождения на Карачаганаке, Тенгизе Кашагане.

Единственным предприятием на территории Республики Казахстан по производству азотных удобрений является ТОО «КазАзот». На предприятии производится два вида продукции, это жидкий аммиак и аммиачная селитра.

В 2011-2012 году на ТОО «КазАзот» проведена модернизация оборудования, позволившая увеличить мощность предприятия на 50 %. В 2014 году объем производства аммиачной селитры достигнет 303 000 тонн/в год и жидкого аммиака 184000 тонн/в год.

Аммиак является основным сырьем для производства минеральных удобрений – преимущественно азотных (карбамида, нитрата и сульфата аммония) и фосфатных (аммофоса, диаммофоса). Большая часть производимого в настоящее время в республике аммиака жидкого технического перерабатывается в азотные минеральные удобрения, остальная часть – реализуется на экспорт.

Также азотная кислота является исходным продуктом для получения большинства азотсодержащих веществ.

В республике производство азотной кислоты сосредоточено только в ТОО «КазАзот», которое производит ее для собственных нужд.

Гранулированный карбамид в настоящее время в Республике Казахстан не производится.

Фосфорные удобрения

В Республике Казахстан имеются огромные запасы фосфоритовых руд, сосредоточенных в основном в недрах бассейна Каратау, расположенного в Жамбылской и частично в Южно-Казахстанской областях.

Здесь выявлено до 50 месторождений фосфоритов с учтенными балансовыми запасами в количестве 5 млрд. тонн по руде и около 1,2 млрд. тонн пятиокиси фосфора (P_2O_5).

В Республике Казахстан ОСНОВНЫМ производителем фосфорсодержащих соединений TOO «Казфосфат». является Деятельность компании сосредоточена на проведении геологоразведочных работ, добыче и переработке фосфоритной руды, производстве и реализации желтого фосфора и его производных, фосфорных минеральных удобрений и кормовых фосфатов, выпуске на основе минерального сырья промышленной продукции.

Продукция ТОО «Казфосфат» поставляется на рынки Восточной и Западной Европы, стран СНГ, Китая, а также на внутренний рынок.

В настоящее время на территории СНГ термическая фосфорная кислота выпускается только в Республике Казахстан, в остальных странах СНГ производство фосфорной кислоты осуществляется экстракционным способом.

Природные фосфаты используются для производства таких минеральных удобрений, как суперфосфат, аммофос.

В настоящее время ТОО «Казфосфат» в целях увеличения производства планируют реконструкцию горно-обогатительной фабрики с

получением до 2 млн. тонн товарного высококачественного фосфоритового концентрата с содержанием не менее 30 % P_2O_5 . Местом реализации проекта являются промышленная площадка суспензионной и дробильно-размольной фабрики рудника Жанатас на Каратау, филиала ТОО «Казфосфат», законсервированных в начале 1990-х годов.

На базе завода минеральных удобрений ТОО «Казфосфат» осуществил строительство цеха по производству серной кислоты мощностью 650 тыс. тонн для производства минеральных удобрений.

Земельные участки под промышленными площадками закреплены за собственником – ТОО «Казфосфат», имеются подъездные железнодорожные и автомобильные пути; источники электро-, водо- и теплоснабжения и другие необходимые инженерные коммуникации и сооружения.

Калийные удобрения

Калийные соли являются важнейшим сырьем для производства хлористых и сульфатных калийных удобрений.

Государственным балансом запасов калийных солей Республики Казахстан учтены четыре месторождения: Жилянское, расположенное в Актюбинской области, месторождения Индерское и № 99 в Атырауской области, месторождение Сатимола в Западно-Казахстанской области.

В настоящее время производство калийных удобрений в Республике Казахстан отсутствует. Однако, учитывая большой спрос на данный вид удобрений, малые предприятия наладили небольшое производство по переработке сильвинита до калийных удобрений в объеме около 500 тонн, привозимого из Республики Беларусь.

Спрос на калийные удобрения ежегодно растет, как на внутреннем, так и мировых рынках. В настоящее время в Республике Казахстан производство калийных, а также комплексных удобрений представляют большой интерес.

Комплексные удобрения

К комплексным удобрениям относятся удобрения, содержащие 2 или 3 питательных элемента: азот, фосфор и калий (аммофос, нитроаммофоска, калийная селитра и др.).

В Республике Казахстан единственным производителем комплексных удобрений – аммофоса является ТОО «Казфосфат». Мощность завода – 360 тыс. тонн в год, планируется модернизация с увеличением мощностей до 1 млн. тонн фосфорных удобрений в год.

Аммофос (моноаммонийфосфат, диаммонийфосфат) производится из фосфорной кислоты и аммиака.

В среднем ежегодно ввозится порядка 300 тыс. тонн в физическом весе различных видов минеральных удобрений и наблюдается тенденция роста импорта, также растут и объемы экспорта, в среднем экспортируется около 200 тыс. тонн в год.

По данным Комитета таможенного контроля Министерства финансов РК в 2012 году экспортировано 189,6 тыс. тонн минеральных удобрений, в т.ч. азотных — 99,9 тыс. тонн, фосфорных — 15,3 тыс. тонн, калийных — 0,7 тыс. тонн, комплексных — 73,7 тыс. тонн. Импортировано 376,6 тыс. тонн удобрений, в т.ч. азотных — 321,3 тыс. тонн, фосфорных — 0,8 тыс. тонн, калийных — 35,6 тыс. тонн, комплексных — 18,9 тыс. тонн.

При этом наблюдается реэкспорт удобрений (аммиачная селитра) из других стран.

Так, по данным ТОО «КазАзот» экспортировано аммиачной селитры в 2010 году — 68,1 тыс. тонн, в 2011 году - 60,6 тыс. тонн, в 2012 году — 16,0 тыс. тонн.

таолица∠ –	экспорт-импор	т удоорении	і, тыс. тонн

Рип г упобродий	(Экспорт		Импорт			
Виды удобрений	2010	2011	2012	2010	2011	2012	
Азотные	79,9	115,5	99,9	209,0	309,3	321,3	
Фосфорные	0,1	1,2	15,3	0,8	1,3	0,8	
Калийные	0,2	1,3	0,7	18,3	26,8	35,6	
Комплексные (содержащие 2 или 3 питательных элемента: азот, фосфор и калий)	38,7	81,4	73,7	8,3	17,3	18,9	
Всего:	118,9	199,4	189,6	236,4	354,7	376,6	

Недостатки в вопросах применения минеральных удобрений негативным образом отразились на плодородии почвы и соответственно на продуктивности полей. Так, по данным ГУ РНМЦАС за последние 15 лет содержание гумуса в пахотных землях в среднем по республике снизилось на 30%. Низкое содержание подвижного фосфора имеет почти 30% пашни, а легкогидролизуемого азота – 53%.

Основными причинами такого положения дел стали известные трудности переходного периода, когда происходил процесс коренных и системных преобразований в аграрном секторе экономики, а также высокая стоимость минеральных удобрений и низкое финансовое положение сельхозтоваропроизводителей.

Но сегодня ситуация все больше меняется в лучшую сторону. По мере укрепления экономики села, улучшения финансового состояния сельхозформирований, усиления государственной поддержки агропромышленного комплекса у сельчан появляется все больше возможностей для внедрения в производство современных технологий, в.т.ч. и для применения минеральных удобрений. К тому же задачи укрепления продовольственной безопасности на фоне происходящих негативных явлений на мировых продовольственных рынках требует от нас реального повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса и вывода его на качественно новый уровень развития за счет интенсификации производства, применения современных агротехнологий, основанных на влагоресурсосбережении и широкой химизации.

Иными словами вопросы применения минеральных удобрений все больше будут выдвигаться на передний план. И надо отметить, что это становится мировой тенденцией. Так, по данным ФАО в рамках мер по преодолению продовольственного кризиса в мире в ближайшие 4-5 лет примерно на 20% будут увеличены объемы применения минеральных удобрений. Все это, безусловно, приведет к росту спроса на них.

Для обеспечения посевных площадей сельхозкультур ежегодно требуется не менее 2,6 млн. тонн минеральных удобрений. Однако ежегодно вносится лишь 7-8 % от потребности.

Таблица 3 – Обеспеченность сельского хозяйства РК удобрениями

Годы	Потребность, тыс.	Внесение удобрений,	% обеспе-
	тон в д.в.	тыс. тонн в д.в.	ченности
2010	1054,2	78,4	7
2011	1054,2	87,2	8
2012	1054,2	129,6	12

Таблица 4 – Прогнозируемая потребность в минеральных удобрениях, тыс. тонн в действующем веществе

Область	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Акмолинская	164,0	165,1	166,5	167,3	167,8	169,0	170,0
Актюбинская	25,1	25,5	25,9	26,3	26,6	27,2	27,9
Алматинская	106,7	108,3	108,8	109,6	110,2	111	111,9
Атырауская	1,1	1,3	1,5	1,5	1,5	1,7	1,7
В-Казахстанская	68,8	69,3	69,8	70,4	71,2	71,7	72,2
Жамбылская	51,1	51,7	53	53,7	54,7	55,5	56,3
3-Казахстанская	27,8	28,6	29,3	30	30,3	30,9	31,6
Карагандинская	33,8	34,3	35	35,5	36,2	36,4	37
Кызылординская	25,2	25,6	26,4	26,9	27,2	27,5	27,8
Костанайская	189,1	189,9	191,7	192,5	193,0	193,8	194,6
Павлодарская	48,4	49,2	50,4	51,3	52,6	53,5	54,5
С-Казахстанская	173,6	173,9	174,3	174,8	175,2	175,5	175,8
Ю-Казахстанская	105,9	106,3	107,3	107,8	108,1	108,4	108,9
Республика	1020,6	1029,0	1039,9	1047,6	1054,6	1062,1	1070,2

В соответствии с законодательством приобретение сельхозтоваропроизводителями удобрений подлежит субсидированию. При этом субсидируется до 50 % стоимости данной продукции.

Вместе с тем, выделяемых средств недостаточно для покрытия затрат сельхозтоваропроизводителей. Так, при среднем нормативе затрат применения удобрений на 1 га 6300 тенге сумма затрат на всю посевную площадь (21,3 млн. га) составит порядка 134 млрд. тенге.

Таким образом, выделяемый объем бюджетных средств (5,4 млрд. тенге) покрывает лишь 4 % затрат на приобретение удобрений и данное обстоятельство мало влияет на увеличение объемов применения минеральных удобрений, удобренных площадей сельхозугодий и повышение плодородия почв.

Производство гербицидов

Полный цикл производства пестицидов в Казахстане не осуществляется. В настоящее время применяемые пестициды импортируются в готовом виде или в виде действующих веществ и премиксов, используемых для дальнейшей формуляции.

Формуляция пестицидов осуществляется отечественными производителями на основе лицензионных соглашений с фирмами-регистрантами препаратов, а также утвержденных в установленном порядке стандартов организаций (технических условий) на формуляцию пестицидов.

Для формуляции пестицидов отечественные производители импортируют готовые действующие вещества или премиксы с более высоким процентным содержанием активного вещества. Формуляция пестицидов представляет собой процесс последовательного смешивания готовых исходных компонентов, при необходимости – нагрева или охлаждения смеси в течение предусмотренного времени, доведения до необходимой концентрации действующего вещества растворителями, добавления определенных компонентов для придания конечному продукту необходимых свойств (вязкость, стабильное агрегатное состояние, текучесть, кислотность, окраска и т.д) и розлива в пластиковую тару. Отечественные сырьевые ресурсы представлены, как правило, отдельными органическими растворителями, дизельным топливом и водой. Тара для пестицидов обычно за-России, либо поставляется иностранными возится регистрантами вместе с действующими веществами или премиксами. Иностранные фирмы-регистранты передают отечественным производителям технологический регламент для формуляции препаратов и должны осуществлять технологический контроль за процессом формуляции.

Формуляция пестицидов в республике осуществляется следующими отечественными производителями:

- 1. TOO «Агрохимия» на собственном заводе на станции Кайрат в Енбекшиказахском районе Алматинской области;
- 2. ТОО «Астана-Нан» на базе бывшего АО «Прогресс» в г.Степногорск Акмолинской области;
- 3. ОАО «Гербициды» на базе бывшего АО «Прогресс» в г.Степногорск Акмолинской области;
- 4. ТОО «Прогресс-Сельхозхим» на базе бывшего АО «Прогресс» в г. Степногорск Акмолинской области.
- 5. ТОО «БайЖер» на базе бывшего АО «Прогресс» в г.Степногорск Акмолинской области.
- 6. ТОО «Биокорм» на базе бывшего АО «Прогресс» в г.Степногорск Акмолинской области.
 - 7. ТОО «Агро Глобал» на базе ОАО «Гербициды».

Анализ показал, что потенциальные возможности формуляции только на базе Степногорского завода превышают 20 тыс. тонн пестицидов в год. Заводы по формуляции могут полностью обеспечить республику отечественными пестицидами при условии значительного расширения их ассортимента и улучшения качества, что возможно обеспечить за счет при-

влечения к формуляции иностранных, в том числе российских компаний, производящих и реализующих зарегистрированные в Казахстане эффективные и качественные препараты.

Для стимулирования отечественной формуляции пестицидов в Казахстане имеются некоторые условия. Так, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственных закупках» при проведении государственных закупок пестицидов цены пестицидов отечественной формуляции условно снижаются на 20 % по сравнению с импортными. Отечественные предприятия могут приобретать оборудование для формуляции пестицидов в лизинг через АО «КазАгроФинанс». Кроме того, для создания благоприятных внешнеэкономических условий для поддержки и стимулирования развития отечественной формуляции химических средств защиты растений в республике, снижения себестоимости выпускаемых пестицидов, расширения ассортимента и увеличения объемов их производства и обеспечения сельхозтоваропроизводителей доступными по цене пестицидами, учитывая отсутствие сырья для производства пестицидов на территории Республики Казахстан, на некоторые виды органических химический соединений установлены ставки ввозных таможенных пошлин в размере 0 % от таможенной стоимости на постоянной основе.

Таблица 5 – Отечественное производство (формуляция) гербицидов в 2012 году, тонн

Гербициды	TOO	TOO	TOO	ТОО «Каз-	Всего
	«Астана-	«Агро-	«Щелково	траст-	
	Нан»	«RNMNX	Агрохим-KZ»	кем»	
Против двудольных сорняков	879, 4	800,0	146,7	1 426,2	3 252,3
Против овсюга	888,4	450,0	177,7	193,0	1 709,0
Гербициды сплошного дей- ствия (глифосаты)	2 029,7	500,0	200,2	710,0	3 439,9
Итого	3 797, 5	1 750,0	524,6	2 329,2	8 401,2

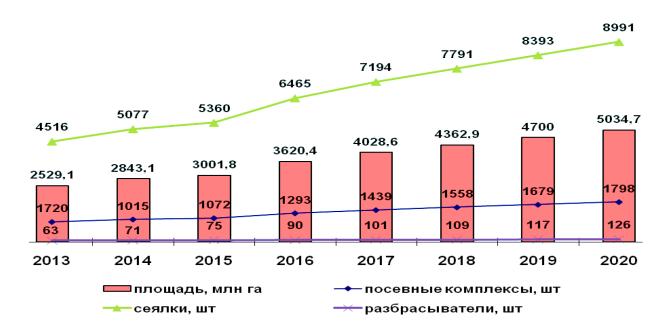
Техническое обеспечение

При условии внесения удобрений на 60% прогнозируемой площади многофункциональными посевными комплексами, 30% — стерневыми сеялками, 10% — разбрасывателями, потребность в сельхозтехнике составляет:

- посевные комплексы 1798 ед.;
- сеялки 8991 ед.;
- разбрасыватели минеральных удобрений 126 ед.;

В настоящее время у сельхозтоваропроизводителей имеется 3030 посевных комплексов и 8860 сеялок, что позволяет с учетом имеющейся сельхозтехники покрывать указанную прогнозную площадь (за исключением разбрасывателей удобрений). Кроме того в рамках прогнозируемого закупа сельхозтехники в соответствии с программой Агробизнес-2020 планируется приобретение посевных комплексов в количестве 2500 шт., сеялок – 7544 шт., разбрасывателей – 126 шт.

Рисунок 2 — Потребность в сельхозтехнике для внесения удобрений на 2013-2020 гг.



Проблемы

Основными проблемами отрасли являются:

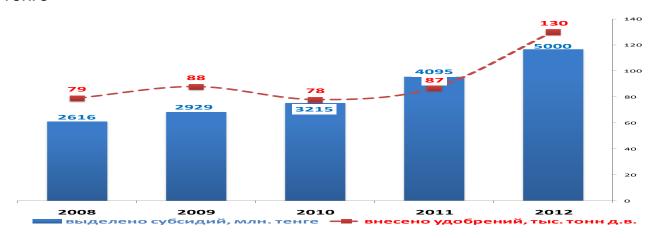
- несовершенство законодательства в части мониторинга и контроля за рациональным использованием земель (отсутствие требований и критериев рационального использования пашни, сенокосов и пастбищ, соблюдения севооборотов и пастбищеоборотов) и проведения агрохимического мониторинга;
 - низкий платежеспособный спрос сельхозтоваропроизводителей;
 - высокая стоимость удобрений и гербицидов;
- узкий ассортимент производимых в республике удобрений и гербицидов;
- нехватка специальной техники и оборудования для внесения удобрений и гербицидов;
 - низкое научно-информационное и кадровое сопровождение;
- отсутствие взаимодействия между уполномоченными центральными государственными органами в области развития АПК и земельных отношений и местными исполнительными органами.

Меры государственной поддержки

В 2009 году на субсидирование удобрений было выделено 2,9 млрд. тенге, 2010 году — 3,2 млрд. тенге, 2011 году — 4,1 млрд. тенге, 2012 году — 5,0 млрд. тенге, 2013 году — 5,4 млрд. тенге.

На субсидирование гербицидов в 2009 году было выделено 0,5 млрд. тенге, 2010 году — 0,6 млрд. тенге, 2011 году — 1,05 млрд. тенге, 2013 году — 7,7 млрд. тенге.

Рисунок 3 – Объемы государственной поддержки удобрений, млрд. тенге



Программа субсидирования приобретения удобрений реализуется с 2002 года. При этом в разные годы механизм субсидирования был разным: до 2007 года продавцы удобрений определялись на тендерной основе, а субсидии получали СХТП, в 2007-2008 годах — субсидии выделялись в рамках удешевления стоимости ГСМ и других ТМЦ, в 2009 году — субсидии выплачивались заводам, с 2010 года — субсидии выплачиваются и заводам и СХТП.

С 2011 года применяется следующий механизм субсидирования:

- выплата бюджетных субсидий по удобрениям производится аналогично 2010 году, вместе с тем, начато субсидирование приобретения гербицидов отечественной формуляции;
- администрирование программы передано на местный уровень, при этом Минсельхоз осуществляет согласование субсидируемых видов удобрений и гербицидов, а также норм субсидий на них.
- С 2013 года изменен механизм субсидирования в части выплаты субсидий до 50 % от стоимости при приобретении отечественной продукции и до 30 % иностранной продукции.

Изменение существующего механизма позволило дать возможность права выбора СХТП приобретать удобрения и гербициды вне зависимости от страны происхождения, а также одновременно поддержать отечественного производителя.

Для поступательного развития и улучшения агрохимического обеспечения сельхозпроизводства необходимо ежегодное проведение агрохимического мониторинга угодий на площади не менее 3,5 млн.га.

Агрохимический мониторинг плодородия земель сельхозназначения осуществляет ГУ РНМЦАС.

С 2013 года (после передачи ГУ РНМЦАС Минсельхозу) начата реализация материально-технического оснащения указанного учреждения, что позволило, начиная с 2013 года обеспечить ежегодное обследование сельхозугодий на площади 3,5 млн.га.

Это позволит выйти на полный цикл обследований земель, более оперативно осуществлять контроль над почвенным плодородием и эффективно применять средства химизации.

4. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов Мастер-плана

Цели мастер-плана:

обеспечение рационального использования земель;

определение путей повышения уровня плодородия почв.

Для обеспечения рационального использования земель и повышения уровня плодородия почв мастер-планом предусматриваются следующие мероприятия.

- 1. Совершенствование законодательства:
- 1) внесение норм в части усиления ответственности землепользователей:
- отнесение к нарушению законодательства не соблюдения требований Правил рационального использования земель сельхозназначения;
- ведение централизованной базы данных недобросовестных собственников земельных участков и землепользователей;
- поэтапное предоставление земельных участков для ведения крестьянского или фермерского хозяйства;
- 2) внесение норм в целях повышения эффективности мониторинга плодородия земель сельхозназначения и их рационального использования:
- разработка и утверждение правил проведения агрохимического обследования почв, которыми будут определены порядок и соответствующие требования к проведению агрохимического обследования почв;
 - регистрация агрохимикатов;
- внесение поправок в Земельный кодекс в части введения обязанности землепользователей предоставлять земельные участки для проведения агрохимического обследования почв;
- внесение изменений в Бюджетный кодекс в части оказания платных услуг в сфере агрохимического обслуживания сельхозпроизводства;
- создание единой базы данных результатов агрохимического обследования земель сельзхозназначения;
- 3) внесение норм в действующие Правила рационального использования земель сельхозназначения в части установления критериев рационального использования по видам сельхозугодий:
 - к пашне:
 - соблюдение севооборотов;
- применение агротехнических и агрохимических мероприятий (в т.ч. влагоресурсосберегающих технологий);
 - проведение фитосанитарных мероприятий;
- проведение мероприятий по семеноводству, предусматривающих соблюдение научно обоснованных сроков сортосмены и сортообновления;
 - проведение мелиоративных мероприятий;

к пастбищам:

- соблюдение пастбищеоборота;
- проведение поверхностного и коренного улучшения пастбищ;

- соблюдение нормативов нагрузки выпаса сельскохозяйственных животных на единицу площади пастбищ.

установление минимальных требований к севооборотам.

- 4) внесение норм в действующие правила субсидирования АПК касательно выплат субсидий в зависимости от соблюдения требований рационального использования земель.
- 2. Организация полноценного обеспечения сельхозпроизводства удобрениями и гербицидами в части продолжения практики стимулирования их применения путем:
- 1) обеспечения доступности удобрений и гербицидов за счет частичного удешевления их стоимости;
 - 2) повышения эффективности механизма субсидирования;
- 3) расширения ассортимента производимых в республике удобрений и гербицидов для удовлетворения потребностей растениеводства;
- 4) создания системы поставок минеральных удобрений и гербицидов СХТП путем формирования разветвленной сети дистрибьюторов, складских емкостей, расположенных возле железнодорожных и других транспортных узлов;
- 5) оказания государственной поддержки посредством лизинговых программ в приобретении СХТП техники для применения удобрений и гербицидов;
- 3. Проведение постоянного мониторинга состояния плодородия почв путем агрохимического анализа почв на содержание основных элементов питания, а также мониторинга засоренности посевов.
- 4. Взаимодействие по вопросу рационального использования земель:
- 1) взаимодействие между Министерством сельского хозяйства и Министерством регионального развития путем:
 - совершенствования земельного законодательства;
- предоставления данных мониторинга плодородия почв (ГУ РНМЦАС) для использования территориальными инспекциями земельной инспекции Комитета по управлению земельными ресурсами;
- 2) взаимодействие между Министерством регионального развития и акиматами областей путем:
- использования данных по контролю за рациональным использованием земель территориальных земельных инспекций Комитета по управлению земельными ресурсами при субсидировании СХТП;
- предоставления информации о результатах субсидирования приобретения удобрений в зависимости от соблюдения требований рационального использования земель;
- 3) взаимодействие между Министерством сельского хозяйства и СХТП путем:
- проведения агрохимического обследования почв и предоставления заключения о результатах обследования;
- предоставления рекомендации по рациональному использованию земель, применению удобрений.

5. Этапы реализации мастер-плана

Мастер-план будет реализован в период с 2014 по 2020 годы.

І-этап – 2014-2015 годы – совершенствоание законодательства;

II-этап – 2016-2020 годы – реализация мероприятий.

Реализация предлагаемых мер позволит:

совершенствовать систему мониторинга и государственного контроля за рациональным использованием земель сельхозназначения;

обеспечить взаимодействие между центральными и местными исполнительными органами по вопросам рационального использования земель;

создать механизмы, стимулирующие субъекты АПК к рациональному использованию земель, а также обеспечивающие превентивные меры в целях недопущения предоставления земель недобросовестным землепользователям;

увеличить долю удобренных площадей до 47%, обработанных гербицидами площадей – до 100%;

обеспечить необходимую цикличность проведения агрохимического обследования (1 раз в 7 лет – на богаре и 1 раз в 5 лет – на орошении);

стимулировать восстановление и развитие химической промышленности, восстановить и повысить плодородие почв, снизить засоренность посевов, повысить урожайность и качество производимой растениеводческой продукции.

Таблица 6 – Ожидаемые результаты приобретения удобрений

Наименование показателя		Факт Годы реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Объем приобретенных удобрений, охваченный мерами господдержки,		230,2	535,8	559,9	621,9	706,5	797,4	890,4	983,3
TЫС. TOHH									
Потребность в удобрениях, млн. тонн в физ. весе	2,5	2,5	2,5	2,5	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6
% обеспеченности	8,0	9,2	21,4	22,4	24,0	27,2	30,7	34,2	37,8

Таблица 7 – Прогноз приобретения удобрений, тыс. тонн

Область	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Акмолинская	29,9	66	69,6	71,3	83,5	94,0	104,6	115,1
Актюбинская	0,3	2,5	2,7	2,7	3,8	4,5	5,1	5,8
Алматинская	9,0	21,6	22,0	23,1	28,7	32,6	36,5	40,3
Атырауская	0,3	0,9	1,0	1,4	1,2	1,3	1,5	1,7
В-Казахстанская	6,5	13,3	17,1	17,6	17,1	19,1	21,2	23,3
Жамбылская	7,3	16,5	17,8	19,6	21,7	24,5	27,4	30,2
3-Казахстанская	0,3	0,6	0,8	0,9	0,8	0,9	1,0	1,1
Карагандинская	4,0	16,4	15,8	18,6	23,3	27,1	31,0	34,8
Костанайская	34	77,3	80,2	122,5	101,7	114,8	128,2	141,1
Кызылординская	56	121,6	123,8	124,5	160,0	178,6	198,4	218,8
Мангистауская	0,3	1,0	1,2	1,2	1,3	1,5	1,7	1,9
Павлодарская	2,2	4,4	4,8	5,1	5,6	6,2	6,9	7,5
С-Казахстанская	40,0	95	98,6	102,2	125,9	142,7	159,5	176,3
Ю-Казахстанская	40,0	98,3	104,0	110,7	131,3	148,9	166,5	184,5
г. Астана	0,1	0,4	0,5	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9
Итого	230,2	535,8	559,9	621,9	706,5	797,4	890,4	983,3

Таблица 8 – Прогноз удобренной площади в рамках субсидирования удобрений, тыс. га

Область	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Акмолинская	458,2	1 011,5	1 066,6	1 092,7	1 279,6	1 440,6	1 603,0	1 763,9
Актюбинская	4,8	40,0	43,2	43,2	60,8	72,0	81,6	92,8
Алматинская	59,9	143,7	146,4	153,7	191,0	216,9	242,9	268,2
Атырауская	0,7	2,0	2,3	3,2	2,7	2,9	3,4	3,8
В-Казахстанская	90,9	186	239,1	246,1	239,1	267,1	296,4	325,8
Жамбылская	41,0	92,7	100,0	110,1	121,9	137,6	153,9	169,7
3-Казахстанская	2,3	4,7	6,2	7,0	6,2	7,0	7,8	8,5
Карагандинская	44,9	184,3	177,5	209	261,8	304,5	348,3	391,0
Костанайская	777,8	1 768,2	1 834,6	2 802,2	2 326,4	2 626,1	2 932,6	3 227,7
Кызылординская	163,2	354,3	360,7	362,7	466,2	520,3	578,0	637,5
Мангистауская	0,5	1,6	1,9	1,9	2,1	2,4	2,7	3,0
Павлодарская	7,7	15,5	16,9	17,9	19,7	21,8	24,2	26,3
С-Казахстанская	690,2	1 639,1	1 701,2	1 763,4	2 172,3	2 462,1	2 752,0	3 041,9
Ю-Казахстанская	170,5	418,9	443,2	471,8	559,6	634,6	709,6	786,3
г. Астана	0,6	2,4	3,0	3,0	3,6	4,2	4,8	5,4
Итого	2 513,1	5 864,8	6 142,8	7 287,8	7 712,8	8 720,0	9 741,2	10 751,7

Таблица 9 – Ожидаемые результаты приобретения гербицидов

Наименование				Годы реа	ализации	1		
показателя	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Объем приобретенных								
гербицидов, охваченных	27 972 0	20 712 0	20 056 7	21 270 0	21 271 7	21 524 0	21 720 /	31 928,5
субсидированием, тыс.	21 013,0	30 7 13,9	30 930,1	31 219,0	31 37 1,7	31 324,9	31 720,4	31 920,5
литров								

Таблица 10 – Необходимый объем гербицидов в разрезе областей на 2013-2020 гг., тыс. литров

Область	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Акмолинская	6 057,3	6 582,6	6 588,5	6 795,9	6 800,1	6 800,1	6 800,1	6 800,0
Актюбинская	574,0	638,7	667,2	697,2	717,2	737,2	757,2	777,2
Алматинская	яя 853,9 903,2 928,2 949,3 958,5 946, ⁻		946,3	984,2	995,9			
Атырауская	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0	3,0
В-Казахстанская	1 367,1	1 408,1	1 406,7	1 395,0	1 397,9	1 404,5	1 411,0	1 417,7
Жамбылская	189,3	202,0	215,2	224,1	227,7	232,9	235,6	239,0
3-Казахстанская	754,1	802,61	810,2	820,8	830,8	840,8	850,8	860,8
Карагандинская	862,6	1 020,6	1,021,5	1 022,4	1 022,4	1 022,4	1 022,4	1 022,4
Костанайская	9 537,6	10 197,5	10 355,2	10 441,6	10 481,6	10 592,6	10 701,0	10 831,0
Кызылординская	42,6	47,0	46,9	50,7	50,9	50,8	50,7	50,6
Мангыстауская	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Павлодарская	1 061,8	1 106,6	1 101,6	1 075,7	1 076,3	1 080,2	1 087,0	1 093,0
С-Казахстанская	6 610,7	7 022,9	7 039,3	7 034,0	7 034,0	7 041,8	7 052,0	7 055,0
Ю-Казахстанская	790,6	779,1	77,1	769,3	771,3	772,3	773,3	782,8
г. Астана 0,0 0,0		0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Итого:	28 704,6	30 713,9	30 956,7	31 279,0	31 371,4	31 524,9	31 728,4	31 928,5

Таблица 11 – Прогноз обработанной площади в рамках субсидирования гербицидов, тыс. га

Область	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Акмолинская	3 037,7	3 300,6	3 304,0	3 409,0	3 410,4	3 410,4	3 410,4	3 410,4
Актюбинская	289,8	323,4	338,4	354,2	364,2	374,2	384,2	394,2
Алматинская	380,0	400,0	409,0	417,9	421,3	415,1	434,0	439,7
Атырауская	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
В-Казахстанская	717,3	730,7	722,9	710,0	710,8	713,8	716,8	719,8
Жамбылская	132,0	138,2	145,0	149,8	151,6	154,2	156,2	157,9
3-Казахстанская	386,9	410,5	413,7	419,0	424,0	429,0	434,0	439,0
Карагандинская	429,6	508,5	508,8	509,1	509,0	509,1	509,1	509,1
Костанайская	4 801,4	5 132,7	5 212,3	5 258,3	5 278,3	5 333,3	5 387,5	5 452,5
Кызылординская	83,3	82,7	82,1	83,5	83,9	82,9	81,9	80,9
Мангистауская	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Павлодарская	553,3	574,2	570,2	554,1	554,1	555,9	558,9	561,6
С-Казахстанская	3 294,6	3 500,0	3 507,5	3 504,0	3 504,0	3 507,9	3 513,0	3 514,0
Ю-Казахстанская	391,1	388,4	386,0	384,1	385,1	385,6	386,1	390,1
г. Астана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	14 498,0	15 490,9	15 000,9	15 754,0	15 797,8	15 872,4	15 973,1	16 070,2

Таблица 12 – Ожидаемые результаты агрохимического обследования

Цаимонование показателя	Факт			Го	ды реа	ализац	ии		
Наименование показателя	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Площадь агрохимического обсле-	1,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
дования пахотных земель, млн. га									

Таблица 13 – Планируемая площадь проведения агрохимического обследования, тыс. га

Область	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Акмолинская	756,9	756,9	756,9	756,9	756,9	756,9	756,8
Актюбинская	121,9	121,9	121,9	121,9	121,9	121,9	121,6
Алматинская	141,3	141,3	141,3	141,3	141,3	141,3	141,3
Атырауская	0,36	0,36	0,36	0,36	0,36	0,36	0,34
В-Казахстанская	183,5	183,5	183,5	183,5	183,5	183,5	183,7
Жамбылская	108,4	108,4	108,4	108,4	108,4	108,4	108,2
3-Казахстанская	89,1	89,1	89,1	89,1	89,1	89,1	89,3
Карагандинская	150,6	150,6	150,6	150,6	150,6	150,6	150,5
Кызылординская	29,5	29,5	29,5	29,5	29,7	-	-
Костанайская	834,9	834,9	834,9	834,9	834,9	834,9	835.3
Мангистауская	0,5	-	-	-	-	-	-
Павлодарская	185,9	185,9	185,9	185,9	185,9	185,9	185,6
С-Казахстанская	692,7	692,7	692,7	692,7	692,7	692,7	692,7
Ю-Казахстанская	117,8	117,8	117,8	117,8	117,8	117,8	117,9
г. Алматы	1,1	-	-	-	-	-	-
г. Астана	2,9	-	-	-	-	-	-
Итого	3 417,4	3 412,9	3 412,9	3 412,9	3 413,9	3 383,4	3 383,2

6. Необходимые ресурсы

Таблица 14 — Необходимый объем финансирования на субсидирование удобрений. млн. тенге

Область	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Акмолинская	2 136	2 335	2 405	2 828	3 207	3 592	3 970
Актюбинская	87	91	91	133	157	183	208
Алматинская	579	593	629	790	907	1 024	1 137
Атырауская	25	27	40	34	39	44	49
В-Казахстанская	438	575	597	583	663	743	822
Жамбылская	449	498	561	614	704	795	886
3-Казахстанская	18	23	28	25	28	31	35
Карагандинская	533	516	616	789	932	1 075	1 216
Костанайская	2 482	2 609	4 187	3 287	3 722	4 165	4 594
Кызылординская	2 360	2 451	2 481	3 253	3 708	4 185	4 665
Мангыстауская	26	32	32	36	42	47	52
Павлодарская	145	161	172	194	221	249	275
С-Казахстанская	3 189	3 317	3 445	4 322	4 943	5 564	6 182
Ю-Казахстанская	2 501	2 671	2 862	3 466	3 980	4 493	5 018
г. Астана	12	13	14	18	21	24	27
Итого:	14 981	15 912	18 159	20 371	23 274	26 214	29 137

Источник финансирования – республиканский и местный бюджет.

Таблица 15 — Необходимый объем финансирования на агрохимическое обслуживание, тыс. тенге

Направление расходов	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Содержание	261 071	263 154	322 665	348 478	376 356	406 464	438 981	474 099
Материально-	312 083	110 133	85 644	54 244	46 226	8 560	4 276	4 618
техническое оснащение	312 003	110 133	00 044	JT 2TT	70 220	0 300	7210	7010
ВСЕГО:	573 154	373 287	408 309	402 722	422 582	415 024	443 257	478 717

Источник финансирования – республиканский бюджет.

Таблица 16 — Необходимый объем финансирования на субсидирование гербицидов в разрезе областей на 2013-2020 гг., млн. тенге

Область	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Акмолинская	3 991,9	5 411,9	5 420,9	5 593,5	5 604,4	5 604,4	5 604,4	5 604,4
Актюбинская	418,9	579,7	604,6	631,6	647,6	663,6	679,6	695,6
Алматинская	912,7	1 135,6	1 160,2	1 177,7	1 181,0	1 172,2	1 203,5	7 800,0
Атырауская	6 240,0	7 800,0	7 800,0	7 800,0	7 800,0	7 800,0	7 800,0	1 213,9
В-Казахстанская	1 129,2	1 420,3	1 417,0	1 405,0	1 405,5	1 409,9	1 414,4	1 418,8
Жамбылская	244,8	316,9	331,4	340,9	343,7	347,9	351,2	353,9
3-Казахстанская	526,7	698,1	704,6	715,1	723,1	731,1	739,1	747,1
Карагандинская	615,3	897,3	899,6	902,0	902,0	902,0	902,0	902,0
Костанайская	6 212,4	8 298,0	8 427,0	8 505,8	8 537,8	8 632,0	8 718,7	8 822,7
Кызылординская	165,7	395,1	392,3	396,1	396,8	392,1	387,5	382,8
Мангыстауская	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Павлодарская	813,2	1 048,1	1 039,9	1 012,3	1 011,9	1 014,6	1 022,3	1 026,2
С-Казахстанская	4 356,4	5 776,7	5 791,3	5 788,0	5 788,0	5 794,3	5 802,4	5 810,2
Ю-Казахстанская	1 304,9	1 575,6	1 543,1	1 512,9	1 514,5	1 515,3	1 516,1	1 523,5
г. Астана	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого:	20 698,6	27 560,8	27 739,6	27 988,6	28 064,2	28 187,2	28 349,0	28 509,0

Источник финансирования – республиканский и местный бюджет

7. План мероприятий по реализации мастер-плана

				Пре	дполагаем	лые расхо	ДЫ, МЛН. 1	генге			Источник
Nº	Мероприятия	2013	2014*	2015*	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	финанси- рования
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.	Субсидирование затрат на приобретение минеральных удобрений	5 400	14 981	15 912	18 159	20 371	23 274	26 214	29 137	153 448	РБ и МБ
2.	Субсидирование затрат на приобретение гербицидов	20 698,6	27 560,8	27 739,6	27 988,6	28 064,2	28 187,2	28 349,0	28 509,0	217 096,9	ЦТТ из РБ и МБ
3.	Содержание ГУ «РНМЦАС»	261,1	314,9	322,7	348,5	376,4	406,5	439,0	474,1	2 943,0	РБ
4.	Материально-техническое оснащение ГУ «РНМЦАС»	312,1	155,5	85,6	54,2	46,2	8,6	4,3	4,6	671,1	РБ
5.	Расширение ассортимента отечественных удобрений и гербицидов за счет производства органоминеральных удобрений, удобрений на основе фосфогипса, сложнофосфорных и сбалансированных по N, P, Ккомпонентам, а также создания малотоннажного производства новых видов удобрений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Средства хозяйс- твующих субъек- тов
6.	Определение совместно с научными организациями научно-обоснованной потребности СХТП в удобрениях и гербицидах по каждому виду	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требует- ся
7.	Субсидирование программ приобретения СХТП на лизинговой основе сельхозтехники по применению удобрений и гербицидов	0,0	141,5	145,1	151,6	157,4	160,0	60,1	60,1	875,7	РБ
8.	Законодательное урегулирование порядка государственной регистрации агрохимикатов, агрохимического обслуживания сельского хозяйства	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется
9.	Законодательное урегулирование отнесения к нарушению законодательства не соблюдения Правил рационального использования земель сельхозназначения, ведения базы данных недобросовестных земле-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется

		Предполагаемые расходы, млн. тенге								Источник	
Nº	Мероприятия	2013	2014*	2015*	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	финанси- рования
	пользователей, поэтапного предоставления земельных участков для ведения крестьянского или фермерского хозяйства										
10.	Проработка вопроса сохранения достоверности данных агрохимического обследования почв и автоматизации сохранения почвенных данных	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется
11.	Внесение изменений и дополнений в Правила рационального использования земель сельхозназначения в части законодательного закрепления требований рационального использования пашни, сенокосов, пастбищ, соблюдения севооборотов, сенокосооборотов и пастбищеоборотов	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется
12.	Внесение норм в правила субсидирования растениеводства касательно исключения субъектов АПК из программ субсидирования в случае включения в реестр недобросовестных землепользователей и нарушения требований правил рационального использования земель	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется
13.	Совершенствование налогообложения субъектов АПК в целях рационального использования земель	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется
14.	Разработка и утверждение Комплексного плана по рациональному и эффективному использованию земель, в том числе по вовлечению в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется
15.	Взаимодействие между Министерством сельского хозяйства и Министерством регионального развития путем: - совершенствования земельного законодательства; - предоставления данных мониторинга пло-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется

										Источник	
Nº	Мероприятия	2013	2014*	2015*	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	финанси- рования
	дородия почв (ГУ РНМЦАС) для использования территориальными инспекциями земельной инспекции Комитета по управлению земельными ресурсами										
16.	Взаимодействие между Министерством регионального развития и акиматами областей путем: - использования данных по контролю за рациональным использованием земель территориальных земельных инспекций Комитета по управлению земельными ресурсами при субсидировании СХТП; - предоставления информации о результатах субсидирования приобретения удобрений в зависимости от соблюдения требований рационального использования земель	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется
17.	Взаимодействие между Министерством сельского хозяйства и СХТП путем: - проведения агрохимического обследования почв и предоставления заключения о результатах обследования; - предоставления рекомендации по рациональному использованию земель, применению удобрений	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется
	Создание интернет-ресурса, специализированного на информировании пользователей по вопросам агрохимии (нормы применения, рекомендации, рынок удобрении и гербицидов, мировые цены, прогноз и др.)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется
19.	Увеличение количества грантов для агро- химиков, промышленных (химических) спе- циальностей в высших учебных заведениях страны, сотрудничество между высшими учебными заведениями и производителями	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется

				Пре	дполагаем	иые расхо	ды, млн. ⁻	генге			Источник
Nº	Мероприятия	2013	2014*	2015*	2016	2017	2018	2019	2020	Всего	финанси- рования
	удобрений в сфере обучения, прохождения производственной практики, консультирования и др.										
20.	Проведение целевых курсов по системе применения удобрений и гербицидов, а также агрохимического обслуживания земель в рамках центров знаний АО «КазАгроИнновация»	-	-	-	-	-	-	-	-	-	Не требу- ется

^{*} суммы будут уточняться в соответствии с государственным бюджетом на соответствующий финансовый год.